

## Cronología de América del Norte (enero-junio de 2009)

ARGENTINO F. MENDOZA CHAN\*  
SOCORRO GARCÍA GONZÁLEZ\*

### SISTEMAS POLÍTICOS

#### ESTADOS UNIDOS

##### Nueva presidencia

###### Enero

- 21 En su discurso inaugural, Barack Obama resalta las condiciones adversas en que toma posesión, como la crisis económica, la violencia internacional y el temor de una eventual merma en el estilo de vida estadounidense. Sin embargo, pone énfasis en la esperanza, en la renovación de su espíritu de resistencia, en la libertad y la igualdad, y reafirma la grandeza de Estados Unidos como nación. Con la esperanza de que desaparezcan los viejos odios, subraya que la herencia multiétnica es una ventaja, y que ese país debe ayudar a iniciar una nueva era de paz. Finalmente pide a sus connacionales afrontar los retos con esperanza y virtud, para entregar “el don de la libertad” a las futuras generaciones.
- 22 En su primer día como presidente, Obama decreta la congelación de los pagos al personal de alto rango de la Casa Blanca.
- 30 Obama firma su primera ley, la Ley de Pagos Justos Lilly Ledbetter. Ello significa una victoria de los defensores de los derechos laborales y de la mujer al revocarse una decisión de la Suprema Corte de Justicia de 2007 que dificultaba las demandas por discriminación salarial. Dicha ley enmienda la de los Derechos Civiles de 1964, al poner en la legislación el antiguo estándar

\* Técnicos académicos del Área de Apoyo a la Investigación del CISAN, UNAM. [argentino@servidor.unam.mx](mailto:argentino@servidor.unam.mx) y [gargo@servidor.unam.mx](mailto:gargo@servidor.unam.mx). Se agradece la colaboración de Quetzalin M. Becerril Garduño, pasante de la carrera de Relaciones Internacionales de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales, UNAM.

de la Comisión de Igualdad de Oportunidades de Empleo y acabar con prácticas discriminatorias como determinar la remuneración con base en el género, la raza, el país de origen, la religión, la edad y las discapacidades.

## Nombramientos

### Mayo

- 26 Obama nombra a la juez federal Sonia Sotomayor para encabezar la Suprema Corte de Justicia, con lo que se convierte en la primera latina en ocupar el puesto.

## POLÍTICAS DE INTEGRACIÓN EN AMÉRICA DEL NORTE

### ASPAN

#### Enero

- 7 La Secretaría de Gobernación de México informa que en el marco del Acuerdo sobre Cooperación en caso de Desastres Naturales y de la Alianza para la Seguridad y la Prosperidad de América del Norte (ASPAN), el gobierno de Estados Unidos donará a México 108 mil equipos de protección personal con un valor aproximado de 805 mil dólares. Los equipos constan de botas, máscaras, lentes, guantes y bolsas para desperdicios.

## Integración

### Febrero

- 10 El Centro Norteamericano de Estudios Transfronterizos (NACTS), de la Universidad Estatal de Arizona, publica su estudio anual "North America Next: A Memo to President Obama on Building Sustainable Security and Competitiveness" como parte del programa del Club Nacional de Prensa "Morning Newsmaker" en Washington, D.C., integrado por una junta de consejeros trinacional. El objetivo de la iniciativa es facultar a los consejeros y a grupos del sector público y privado a promover la cooperación, la seguridad, la sustentabilidad y competitividad en América del Norte.
- 12 El reporte del Woodrow Wilson Center "The United States and Mexico: Toward a Strategic Partnership" sugiere que la realidad de la integración económica y demográfica de Estados Unidos y México tal como la han vivido

en los últimos años vuelve urgente repensar la relación tomando en cuenta lo vinculados que están estos países. El reporte se concentra en cuatro áreas: cooperación en seguridad, integración económica, inmigración y manejo de fronteras.

## SEGURIDAD NACIONAL

### ESTADOS UNIDOS

#### Febrero

27 Barack Obama da a conocer un documento en que se describe el nuevo esquema organizativo de la seguridad nacional de su gobierno. La Procuraduría General, las secretarías de Energía y Seguridad Interna, así como el embajador ante las Naciones Unidas se unirán al Consejo de Seguridad Nacional (NSC). Como resultado, el personal del Consejo de Seguridad Interna (HSC) se integrará con el del NSC, a fin de unificar la toma de decisiones en materia de seguridad dentro de la Casa Blanca. Las 240 personas que integran ambos consejos estarán a cargo de James L. Jones, consejero de seguridad nacional. La Casa Blanca tendrá nuevas oficinas para atender cuestiones de ciberseguridad, terrorismo que involucre armas de destrucción masiva y “resistencia” (una oficina enfocada a preparar la respuesta a ataques internos ejecutados con armas de destrucción masiva, así como a enfrentar pandemias y catástrofes naturales).

#### Marzo

24 De acuerdo con el diario *The Guardian*, el gobierno de Estados Unidos cuenta con un “ejército” de más de 100 mil “ciberespías” para vigilar la frontera con México. Se trata de voluntarios inscritos en programas promovidos por condados de Texas en internet. La iniciativa forma parte de una estrategia del gobierno estadounidense para combatir la inmigración ilegal y el tráfico de drogas en la frontera mexicana.

#### Abril

23 Un informe del Comité de Servicios Armados del Senado revela que la tortura infligida contra personas sospechosas de terrorismo por parte de militares de Estados Unidos en la base naval de Guantánamo, la cárcel de Abu Ghraib, Irak y en cuarteles de Afganistán fue una práctica sistemática, resul-

tado de abusos cometidos por la Agencia Central de Inteligencia (CIA) en 2002. El documento establece que tanto militares como personal de la agencia de espionaje recibieron entrenamiento para llevar a cabo interrogatorios coercitivos hasta ocho meses antes de que fueran autorizados por la Procuraduría General, entonces bajo las órdenes de John Ascroft, sustituido en 2005 por Alberto González.

- 24 El Comité de Inteligencia del Senado de Estados Unidos reveló que Condoleezza Rice, durante su gestión como asesora de Seguridad Nacional del presidente George W. Bush, autorizó verbalmente a la CIA torturar a Abu Zubide, presunto dirigente de Al-Qaeda, mediante la técnica conocida como *waterboarding*.<sup>1</sup>

## Mayo

- 7 El Departamento de Seguridad Interna (DHS) desmantela un sistema de alerta de nueva generación diseñado contra ataques biológicos, colocado en los trenes de Nueva York, debido a que presentaba fallas técnicas.
- 20 Los demócratas en el Senado niegan al presidente Obama los fondos necesarios para cerrar la cárcel de la base naval en Guantánamo.
- 27 Barack Obama propone la creación del Centro Nacional de Desclasificación para facilitar el acceso a la información secreta, siempre que sea necesario.
- 29 Corea del Sur y Estados Unidos elevan el nivel de alerta militar en relación con la península coreana, luego de que Corea del Norte advirtiera que la tregua que puso fin a su guerra había expirado y que estaba lista para atacar.
- 30 Estados Unidos y Rusia abren en Siberia la mayor planta para destruir armas químicas. La construcción tuvo un costo de 1 billón de dólares.
- 31 Leon Panetta, director de la CIA, anuncia la puesta en operaciones de un programa para duplicar el número de analistas altamente preparados en el conocimiento de los idiomas más importantes en la lucha contra del terrorismo.

## Junio

- 6 El Instituto para la Investigación sobre la Paz Internacional (SIPRI), de Estocolmo, publica su informe 2009, según el cual Estados Unidos sigue a la cabeza a nivel mundial en la lista de los países con mayores gastos militares, al haber

<sup>1</sup> El "waterboarding" es considerado por Estados Unidos una de las técnicas *mejoradas* de interrogatorio. Esta práctica consiste en hacer sentir al detenido que se está ahogando. Su utilización por el ejército estadounidense viola la Ley estadounidense sobre el trato a los detenidos de 2005, que prohíbe los tratos crueles, inhumanos o degradantes contra cualquier detenido bajo custodia. [N. del ed. Con información tomada de <http://www.es.amnesty.org>.]

erogado 607 mil millones de dólares (42 por ciento del gasto mundial). Por su parte, China sube al segundo puesto y las naciones sudamericanas incrementaron 10 por ciento sus gastos por este concepto. El monto mundial alcanzó los 1464 billones de dólares en 2009, lo cual equivale a 217 dólares per cápita.

## México

### Enero

- 6 También según cifras del instituto sueco SIPRI, en los últimos veinte años México incrementó 2.2 por ciento su gasto militar en precios nominales y duplicó el número de efectivos. Al iniciar la administración de Carlos Salinas de Gortari (1988-1994) se destinaron 1934 millones de pesos a ese rubro, mientras que en 2009 el presidente Felipe Calderón invirtió en las fuerzas armadas 43 152 millones de pesos.
- 14 De acuerdo con un informe reciente de la Secretaría de la Defensa Nacional (Sedena), la delincuencia ha robado a las corporaciones militares del país casi siete mil armas de fuego durante los últimos ocho años, lo que representa un promedio de 824 por año. El despojo se lleva a cabo en asaltos, por dejarlas abandonadas en lugares públicos o bien durante enfrentamientos en los que los criminales superan en número a los policías.
- 23 En los primeros veinticinco meses del gobierno de Felipe Calderón, la Sedena ha incautado 22 mil 227 armas de fuego, más de 2.5 millones de municiones y 1500 granadas, arsenal que ya se encuentra a disposición del Ministerio Público Federal. Lo anterior se declara en un informe presentado por la Secretaría de Gobernación al gobierno de Chihuahua y a la Asamblea Legislativa Federal como respuesta a la petición de reforzar los retenes en aduanas, puertos y aeropuertos, para controlar el tráfico de armamento.

### Abril

- 23 Felipe Calderón envía al Senado una iniciativa para reformar la Ley de Seguridad Nacional a fin de establecer una especie de "Estado de excepción". La iniciativa plantea la creación de la figura denominada "Declaración de existencia de una afectación a la seguridad interior", con la que se justifica la participación de las fuerzas armadas y otras instancias involucradas en el combate al crimen. Esta declaración tendrá efecto en caso de una sublevación en un estado, cuando se registren agresiones contra las autoridades que integran el Consejo Nacional de Seguridad o al realizarse actos que presuntamente pongan en peligro el orden y la paz sociales.

## Junio

- 1° La Presidencia de la República publica en el *Diario Oficial de la Federación* la nueva ley de la Policía Federal, la cual dejará de ser preventiva, pues tendrá facultades para investigar delitos e intervenir llamadas telefónicas en pesquisas relacionadas con el crimen organizado.

## SEGURIDAD BINACIONAL

### Enero

- 16 Un informe elaborado por el Comando de las Fuerzas de Estados Unidos, centrado en ofrecer una visión de los problemas estratégicos que tendrían lugar durante los próximos veinticinco años, en la sección dedicada a “Estados débiles o fallidos” (la mayoría de los cuales, según este informe, se ubican en África y Asia) se afirma que debe tomarse en cuenta el fenómeno del “colapso rápido”, que se produce sorpresivamente, y señala el caso de Yugoslavia como ejemplo. Dos Estados merecen especial atención, pues corren el riesgo de sufrir este destino: Pakistán y México. Aun cuando de los dos países el nuestro presenta el menor riesgo, se señala que los políticos y la infraestructura judicial están presionados por el crimen organizado, lo que impactará la estabilidad nacional. Según este documento, el caos resultante demandaría una respuesta estadounidense con el argumento de que la situación tiene serias implicaciones para la seguridad de la Unión Americana.

### Febrero

- 13 Dennis C. Blair, el nuevo director de Inteligencia Nacional del gobierno de Barack Obama, presenta una evaluación ante el Congreso, en la cual ofrece un panorama global según apreciaciones de las agencias de inteligencia de su país. Esta evaluación incluye aspectos de las condiciones en América Latina. Se señala que el poder de los cárteles de la droga mexicanos menguan la capacidad de las autoridades federales mexicanas de gobernar partes del territorio nacional e impiden la consolidación de instituciones democráticas. Indica que una creciente ola de crímenes violentos golpea a varias naciones del hemisferio, por lo que, según el documento, hay necesidad de enfrentar la corrupción y, en algunos casos, la debilidad de instituciones de gobierno.

### Marzo

- 25 La secretaria de Estado Hillary Clinton visita México, donde asegura que el gobierno de Estados Unidos quiere acabar con la venta de armas de asalto que compran los cárteles mexicanos de la droga. En respuesta al reclamo del gobierno de Felipe Calderón de que Estados Unidos debe asumir mayor compromiso y cooperar más en la lucha antidrogas, Clinton ofrece 80 millones de dólares para financiar la compra de helicópteros Black Hawk para la policía mexicana. Agregó que México no es un Estado fallido ni tampoco una amenaza para Estados Unidos, pero hay que ayudar al gobierno mexicano a combatir a los cárteles.

### Abril

- 31 El Senado recibe la petición del gobierno federal para que se autorice a un contingente de la Armada de México, integrado por 343 elementos, participar en las maniobras militares coordinadas por Estados Unidos denominadas UNITAS Gold 2009, que se llevarán a cabo en la costa de Florida. En la operación participan fuerzas de Estados Unidos, Canadá y una decena de países latinoamericanos. Las labores del Comando concluyen el 5 de mayo y se anuncia que en 2010 una fase se realizará en el Atlántico, en Argentina, y otra más en el Pacífico, en Colombia.

## SEGURIDAD FRONTERIZA

### ESTADOS UNIDOS-MÉXICO

#### Enero

- 7 A través de los llamados “Migracorridos”, la patrulla fronteriza difunde en territorio mexicano información sobre los peligros de cruzar hacia Estados Unidos sin documentos migratorios.
- 12 De acuerdo con un análisis de la Oficina de la Contraloría General de la Casa Blanca (GAO), pese a los millones de dólares invertidos en desarticular los cárteles mexicanos y colombianos de la droga, los programas antinarcóticos de Estados Unidos aplicados en México y Latinoamérica desde 2000 no han tenido los resultados esperados y están lejos de cumplir las metas fijadas por Washington. En el documento se advierte que sólo un tercio de los objetivos trazados para México y otros países de la región se ha cumplido cabalmente en la última década, mientras que del resto algunos han tenido resultados cuestionables.

**Febrero**

- 12 El Migration Policy Institute señala que la misión del Departamento de Seguridad Interna (DHS) se ha limitado a verificar la seguridad de la frontera sur, centrándose en el cruce de trabajadores indocumentados, en lugar de prevenir el ingreso de criminales, en especial los de alto riesgo.
- 17 Nita Lowey, presidenta del Subcomité de Operaciones Exteriores del Comité de Asignaciones Presupuestarias de la Cámara de Representantes, afirma que al fortalecer la seguridad de México y su habilidad para combatir el crimen, también se beneficiará la seguridad nacional de Estados Unidos. Lowey encabezó una visita de dicho organismo a México para observar el desempeño de los programas y las agencias financiadas por su país, a fin de asegurar que avancen conforme a las metas previstas.
- 24 El general retirado José Riojas, vicepresidente para Iniciativas Estratégicas y director ejecutivo del Centro Nacional para la Seguridad Fronteriza e Inmigración de la Universidad de Texas en El Paso (UTEP), opina que a pesar de que la seguridad interna se enfoca en aspectos de ciencia y tecnología, sugiere atacar los problemas desde la raíz, aun cuando esto implique actuar fuera de sus fronteras.

**Marzo**

- 17 Los comités del Congreso estadounidense se reúnen con expertos para discutir acerca de la violencia en la frontera sur promovida por cárteles mexicanos. El procurador general de Arizona, Terry Goddard, comparece ante el Comité Judicial del Senado para hablar sobre la amenaza que representan el tráfico de drogas a Estados Unidos y el de armas hacia México. Los legisladores y expertos señalan que los esfuerzos de ambos países son mermados por el incremento de la violencia generada por los cárteles, responsables de más de 6000 muertes en la frontera sur estadounidense en el último año.
- 23 La Oficina de Alcohol, Tabaco, Armas y Explosivos (ATF) del gobierno de Estados Unidos aumentará el número de agentes en sus consulados de Ciudad Juárez y Tijuana. El objetivo es rastrear y decomisar armas que provengan de la Unión Americana, tanto en la frontera como dentro de México.
- 24 Janet Napolitano, secretaria del Departamento de Seguridad Interna (DHS), anuncia una nueva iniciativa para la frontera sur en coordinación con el Consejo de Seguridad Nacional de la Casa Blanca y los departamentos de Defensa, Justicia y Estado. La iniciativa establece el despliegue de más de 360 agentes adicionales en la frontera con México. El costo de la operación asciende a 184 millones de dólares. El personal de los grupos de trabajo aumentará de 96

a 190 agentes, con un costo de 5.7 millones de dólares; los agentes de inteligencia se triplicarán en número, lo que costará 3.3 millones, y los agentes de la Oficina de Inmigración y Aduanas (ICE) dentro de México se incrementarán 50 por ciento (de 24 a 36 agentes), con un costo de 650 000 dólares. La agencia cuadruplicará el número de oficiales de enlace fronterizo para mejorar el intercambio de información con México, lo que le costará al gobierno estadounidense 25 millones.

- 30** El congresista Silvestre Reyes presenta la iniciativa “Poniendo nuestros recursos hacia la seguridad” (PORTS). Plantea destinar 5 000 millones de dólares durante cinco años, a partir de 2010, a la modernización de la infraestructura de los puertos de entrada a Estados Unidos; proveer fondos adicionales para contratar a cinco mil agentes más de Aduanas y Protección Fronteriza (CBP) a fin de mejorar las inspecciones y reducir los embotellamientos; integrar 350 elementos más al personal de apoyo y 1200 especialistas en agricultura de la CBP; y autorizar la asignación de un presupuesto de \$5 billones de dólares, durante cinco años, para la Administración General de Servicios (GSA).

#### **Abril**

- 1°** El Senado de Estados Unidos aprueba por unanimidad una enmienda al proyecto de presupuesto de ese país para el año fiscal 2010 promovida por el senador independiente Joseph Lieberman, mediante la cual se destinarán 550 millones de dólares adicionales para reforzar la frontera sur y enfrentar de esa forma la violencia de los cárteles de la droga mexicanos.
- 2** Felipe Calderón moviliza cerca de 45 000 elementos a lo largo de la frontera con Estados Unidos, mientras que militares retirados toman a su cargo las fuerzas policiales locales y los militares sustituyen a las autoridades civiles.
- 4** Felipe Calderón se reúne en Los Pinos con la secretaria de Seguridad Interna estadounidense, Janet Napolitano, y el procurador de Estados Unidos, Eric Holder, para desahogar la agenda fronteriza que incluye los temas de seguridad y migración. El mandatario propone a los encargados de seguridad del gobierno de Estados Unidos construir y modernizar seis cruces fronterizos para mejorar la infraestructura entre ambos países. Los gobiernos de ambas naciones anuncian la creación del grupo de alto nivel sobre migración con el objeto de atender el fenómeno según el actual marco jurídico de ambos países.

#### **Mayo**

- 8** En 2010, Barack Obama destinará 27 mil millones de dólares a reforzar la seguridad fronteriza, ayudar a México en el combate a los cárteles de la droga

- y para servicios migratorios. Este año la cifra presupuestada se incrementó 8 por ciento.
- 14 Donald Reay, director ejecutivo de la Coalición de Comisarios (*sheriffs*), anuncia que el Congreso de su país destinará 110 millones de dólares a la coalición para contratar más personal y adquirir tecnología moderna, como la que utilizan las fuerzas armadas para redoblar la vigilancia en la frontera con México.
  - 15 *The New York Times* informa que adolescentes estadounidenses de ambos sexos reciben entrenamiento en técnicas de combate para enfrentar terroristas, narcotraficantes y pistoleros en las escuelas, pero también en contra de inmigrantes indocumentados. El programa “Exploradores”, afiliado a los Boy Scouts de América, empezó hace sesenta años.
  - 17 Durante la Conferencia en Seguridad Fronteriza en Phoenix, Arizona, R. Scott Zikmanis, subdirector de operaciones de la Agencia Nacional Aeroespacial, señala que las fotografías de la frontera con México tomadas desde el espacio pueden ser utilizadas como herramienta para combatir operaciones del narcotráfico.
  - 29 El Senado de Texas aprueba un presupuesto para 2008-2009 de 182 billones de dólares, en el que el gasto destinado a la seguridad fronteriza es menor del solicitado por el gobernador Rick Perry. Ese monto se emplearía en perseguir bandas criminales, en tecnología, aviación y en la manutención de 1 000 tropas.

## Junio

- 1° El gobierno de Estados Unidos refuerza su seguridad en la frontera con Canadá, al pedir documentación a todo el que cruce —un pasaporte o una licencia de manejo especial—, en el marco de la medida antiterrorista conocida como “Iniciativa de Viaje del Hemisferio Occidental”.
- 8 Janet Napolitano, secretaria de Seguridad Interna; Eric Holder, procurador general, y Gil Kerlikowske, zar antidrogas de Estados Unidos, dan a conocer la Estrategia Nacional contra el Narcotráfico en la Frontera Sur 2009, en Albuquerque. Entre las prioridades están la detección de túneles fronterizos y el incremento de elementos de vigilancia en la zona.

## ESTADOS UNIDOS-CANADÁ

### Abril

- 1° El Departamento de Seguridad Interna (DHS) anuncia que invertirá 30 millones de dólares en la compra de cámaras remotas que se colocarán en dieciséis

puntos cerca de Detroit y Buffalo, a lo largo del muro virtual que construye en la frontera con Canadá.

### **Abril**

- 1° Legisladores estadounidenses presentan una iniciativa de ley para asignar 550 millones de dólares más, a fin de incrementar los agentes federales y la tecnología en la frontera con México con el objetivo de frenar la violencia derivada del narcotráfico. Se destinarían 260 millones a contratar y entrenar a 1600 nuevos oficiales de frontera y aduana, y a 400 equipos caninos; 180 millones para investigar el tráfico de armas de fuego y lavado de dinero, y 20 millones a mejorar las comunicaciones en su terreno.

## **COMERCIO**

### **ESTADOS UNIDOS**

#### **Mayo**

- 14 La Oficina en Washington para Asuntos Latinoamericanos (WOLA) señala que los acuerdos laborales firmados a la par de los tratados de libre comercio de todo el continente americano no han significado mejoras para los trabajadores de la región. Exhorta a la administración de Obama a renegociar dichos tratados para aumentar el rigor de los castigos a las violaciones en materia laboral y agilizar los trámites para la presentación de quejas y la resolución de conflictos.

## **ECONOMÍA**

### **ESTADOS UNIDOS**

#### **Enero**

- 8 La Oficina de Presupuesto del Congreso (CBO) presenta el documento "Presupuesto y perspectivas de la economía: los años fiscales de 2009 a 2019", en el cual se estima que en 2009 Estados Unidos sufriría el déficit fiscal más severo desde la segunda guerra mundial: 1.2 billones.

#### **Mayo**

- 7 Barack Obama rechaza ofrecer un plan de rescate a la prensa estadouniden-

se, sector que sufre una grave crisis provocada por el descenso de los ingresos derivados de la publicidad y por una baja en la circulación de sus principales diarios.

### **Junio**

- 1° La compañía General Motors se declara en bancarrota, poniendo fin a una era de independencia de cien años. La deuda de la General Motors Corp., que afecta a más de 100 mil acreedores, incluidos tenedores de bonos, sindicatos y proveedores, asciende a 172 mil 800 millones de dólares. Para evitar su desaparición, el gobierno adquiere 60 por ciento de la compañía, a un precio de 30 billones de dólares, lo que se suma a los 20 billones que Washington había inyectado a la firma.

## **MÉXICO**

### **Abril**

- 7 Agustín Carstens, secretario de Hacienda y Crédito Público, confirma la recesión en México, pues según el Informe de Finanzas Públicas el PIB cayó 7 por ciento de enero a marzo de 2009.

## **ESTADOS UNIDOS-MÉXICO**

### **Marzo**

- 17 El gobierno mexicano anuncia que impondría aranceles a noventa productos industriales y agrícolas de Estados Unidos, como respuesta a la cancelación de un programa piloto que permitía que los camiones mexicanos transportaran carga a través de Estados Unidos.

## **Empleo**

### **Febrero**

- 13 De acuerdo con un sondeo del Pew Hispanic Center, en Estados Unidos, los inmigrantes latinos perdieron sus empleos a un ritmo más rápido que el resto de la fuerza laboral, tras una fuerte contracción en la industria de la construcción. Este estudio, basado en cifras del Censo de Estados Unidos, mostró que el desempleo entre los hispanos nacidos en el exterior alcanzó 8 por ciento en el último trimestre de 2008, un alza desde el 5.01 por ciento del mismo periodo del año anterior.

## MIGRACIÓN

### ESTADOS UNIDOS

#### Redadas

##### Enero

- 23** La Records Access Clearinghouse (TRAC), organización dedicada a analizar documentos públicos, indica que durante la administración de Bush la persecución a inmigrantes fue tan importante que entre 2006 y 2008 ocho de cada diez acusaciones federales fueron sobre cuestiones migratorias, un aumento de 700 por ciento en relación con 2001, según datos del Departamento de Justicia.

##### Marzo

- 29** De acuerdo con el informe "A la cárcel sin justicia: detención por motivos de migración en Estados Unidos", de Amnistía Internacional (AI),<sup>2</sup> mantener migrantes detenidos durante redadas cuesta 1425 pesos diarios. Entre los cautivos se encuentran indocumentados, pero también residentes legales, solicitantes de asilo y supervivientes de torturas o fugitivos de tratantes de personas.

### LEYES MIGRATORIAS

#### Febrero

- 19** La milicia desarrolla un programa piloto que permitirá a inmigrantes indocumentados capacitados, que hayan vivido en Estados Unidos durante dos años, unirse a la armada y tener la ciudadanía por un periodo de seis meses. Este programa permitiría el reclutamiento de aproximadamente 14 000 voluntarios por año.
- 26** De acuerdo con una iniciativa aprobada por una comisión de la Cámara de Representantes local, apoyada por ambos partidos mayoritarios, las personas que contraten indocumentados serán sancionadas, durante cinco años, con la cancelación de todos los negocios que mantengan con las agencias públicas de Kentucky. Bob Damron, demócrata de la localidad de Nicholasville, es uno de los copatrocinadores de la iniciativa presentada por la Comisión de Trabajo e Industria de la Cámara de Representantes.

<sup>2</sup> Puede consultarse en <http://amnistia.org.mx/contenido/2009/03/28/informe-a-la-carcel-sin-justicia-%e2%80%93-detencion-por-motivos-de-inmigracion-en-estados-unidos/> [N. del ed.]

## CONTROL MIGRATORIO

### Marzo

- 1° La Oficina de Estadísticas Migratorias del Departamento de Seguridad Interna (DHS) anuncia que la población inmigrante disminuyó entre 2007 y 2008. Según sus conteos, en enero de 2008 había 11.6 millones inmigrantes, es decir, 200 000 menos que el año anterior.

### Mayo

- 3 La Suprema Corte de Estados Unidos decide por unanimidad que los inmigrantes indocumentados que utilicen documentos de identificación falsos para trabajar no podrán ser acusados de robo de identidad, a menos que se compruebe que eran conscientes de ello.
- 19 David J. Venturella, director ejecutivo de la Oficina de Inmigración y Aduanas (ICE), anuncia que la administración de Obama ha decidido extender los controles migratorios a todas las cárceles locales del país, con el fin de deportar a todos los inmigrantes indocumentados con antecedentes criminales.

### Junio

- 9 Janet Napolitano, secretaria del Departamento de Seguridad Interna, anuncia que una suspensión temporal de dos años permitirá que inmigrantes viudos y sus hijos permanezcan en el país hasta que su situación legal se resuelva. Las leyes suspendidas son la S. 815 y la H.R. 1870.

## DERECHOS HUMANOS

### Marzo

- 25 El informe "A la cárcel sin justicia: detención por motivos de inmigración en Estados Unidos", realizado por Amnistía Internacional, asegura que decenas de miles de inmigrantes tienen que esperar demasiado tiempo en centros de detención de Estados Unidos sin que se realice una audiencia para decidir sobre su caso. Entre los detenidos hay inmigrantes indocumentados, pero también residentes legales, ciudadanos estadounidenses, solicitantes de asilo y sobrevivientes de redes de tráfico humano y tortura. Destaca que el número de inmigrantes ingresados diariamente en estos centros de detención se ha triplicado de 10,000, en 1996, a más de 30,000 en 2008.

## DEPORTACIONES

### Enero

- 9 Michael Mukasey, secretario del Departamento de Justicia de Estados Unidos, decidió que los migrantes que enfrentan deportación no tienen derecho a un abogado de oficio y si contratan uno privado deben pagarlo ellos mismos. Igualmente, decidió que los migrantes tampoco tienen garantizado el derecho de reapertura de sus casos en caso de que se sospeche que sus abogados no han ejercido una defensa apropiada.

### Abril

- 19 Un informe del DHS revela que el gobierno de Estados Unidos deportó a más de 2 millones de personas entre 1998 y 2007. Del total, 108 mil 434 son padres de niños nacidos en Estados Unidos, acusados de distintas violaciones a la ley migratoria.

## MÉXICO

### Marzo

- 17 La Auditoría Superior de la Federación (ASF) determinó que el Instituto Nacional de Migración (INM), la Policía Federal Preventiva (PFP) y la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE) no lograron, al menos en 2007, preservar la soberanía y seguridad de las fronteras mexicanas. En la auditoría 2007 se afirma que ni estas dependencias ni la Comisión Nacional de Derechos Humanos (CNDH) garantizaron que se cumplieran las metas en materia migratoria. El reporte indica que sólo uno de cada cuatro indocumentados que ingresan a México es detenido por las autoridades.

## ESTADOS UNIDOS-MÉXICO

### Mayo

- 29 El Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI) muestra que, por primera vez en varias décadas, disminuyó el número de mexicanos que emigran hacia Estados Unidos. En el primer trimestre de 2009, 137 497 personas abandonaron México, mientras que en el mismo periodo de 2008 la cifra fue de 159 024 mexicanos.

## Junio

- 1° La Dirección General de Protección a Mexicanos en el Exterior de la Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE) informa que más de 11 mil mexicanos menores de edad se arriesgaron a cruzar solos la frontera para conseguir un trabajo en Estados Unidos y que la mayoría sólo tenía la secundaria terminada.
- 3 La Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE) revela que en el primer trimestre de 2009 la cifra de mexicanos que emigraron al exterior disminuyó 13.5 por ciento respecto al mismo periodo de 2008, mientras que la de personas que ingresaron a nuestro país aumentó 14.8 por ciento. Sin embargo, subraya el instituto, la tendencia a una desaceleración en la salida de mexicanos se mantiene.

## REMESAS

### Enero

- 28 Las remesas que desde Estados Unidos envían los mexicanos a sus familias se redujeron durante 2008, hasta que en diciembre de ese año disminuyeron 9.82 por ciento con respecto al mismo periodo en 2007. Esto representa la caída más severa desde 1995, cuando el Banco de México comenzó a contabilizar los envíos de dinero de mexicanos radicados en el extranjero.

### Marzo

- 16 Cifras del Banco de México destacan que en 2007 entraron al país 26 mil 76 millones de dólares por concepto de remesas, mientras que en 2008 las transacciones se redujeron a 25 mil 145 millones de dólares, es decir, 3.6 por ciento menos.

### Junio

- 9 Adolfo Albo, economista en jefe para México de BBVA, al presentar el estudio "Situación de la migración en México" dijo que las actividades que realizan los migrantes mexicanos en Estados Unidos generan hasta 50 por ciento del Producto Interno Bruto (PIB) de México. Además señala que los migrantes mexicanos contribuyen con 3.7 por ciento del PIB de Estados Unidos.

## MÉXICO-CANADÁ

### Abril

- 20 Guillermo E. Rishchynski, embajador de Canadá en México, durante el Foro

sobre la Iniciativa de la Cuenca del Pacífico Latinoamericano anuncia que su gobierno abrirá su mercado a trabajadores mexicanos en sectores como el turismo y la construcción a través de un programa piloto de trabajadores temporales.

## CANADÁ

### Junio

- 9 Richard Faden, ministro segundo de Ciudadanía e Inmigración Canadiense, señala que en breve el programa de uso de información biométrica será puesto en marcha por su gobierno, comenzando con países considerados “de alto riesgo”, entre 2011 y 2013. Se enfocará en naciones cuyos ciudadanos requieren visa para viajar, trabajar o estudiar en Canadá, como México.

## POLÍTICA EXTERIOR

### CUMBRE DE LAS AMÉRICAS

#### Abril

- 20 La Quinta Cumbre de las Américas, que culmina sus trabajos en Trinidad y Tobago, marca el debut de Barack Obama, al lograr acortar distancias con Cuba y reducir las tensiones con otros países con gobiernos de izquierda de la región, quienes por su parte destacaron el inicio de una nueva era en las relaciones de América Latina con Washington.

## MÉXICO

### Enero

- 21 El Parlamento Europeo aprueba elevar el carácter de las relaciones entre México y la Unión Europea (UE) al grado de “Asociación Estratégica” e intensificar las relaciones políticas, económicas y de cooperación entre ambas potencias, al tiempo que se promueve la presencia de México en foros y cumbres internacionales.

## DIPLOMACIA

### ESTADOS UNIDOS-MÉXICO

#### Enero

- 12 Barack Obama y Felipe Calderón se reúnen por primera vez. Obama señala que espera “elevar la categoría” del TLCAN, a pesar de las controversias relacionadas con ese tema suscitadas durante su campaña electoral.
- 13 Felipe Calderón sugiere diseñar medidas que fortalezcan el andamiaje constituido en torno al TLCAN. Barack Obama propone a Calderón actualizar ese instrumento para fortalecer las medidas laborales y ambientales en aras de que reflejen los valores compartidos por ambos países.
- 14 Felipe Calderón ofrece una conferencia de prensa durante su viaje de regreso, en la que expresa que coincide con Barack Obama en “revisar” el TLCAN en lo tocante a los temas laborales y ambientales, aunque aclara que no hablaron de promover su “reapertura” ni “renegociación”. Señala las dificultades de impulsar la reforma migratoria integral debido a la crisis económica internacional, pero ofrece su respaldo para abordar el tema, considerando que se requiere una labor de convencimiento en distintos sectores.

#### Marzo

- 15 El Departamento de Estado alerta a los ciudadanos estadounidenses sobre los peligros de viajar a México debido a la escalada de violencia causada por el narcotráfico.
- 27 Hillary Clinton, secretaria de Estado, de visita en nuestro país anuncia que México y Estados Unidos han acordado tareas que intensificarán la lucha contra el narcotráfico. La lista incluye tiempos límite para la liberación de recursos por parte de Estados Unidos y la reforma de las instituciones judiciales por parte de México.

#### Abril

- 20 El gobierno mexicano aprueba a Carlos Pascual como el nuevo embajador de Estados Unidos. Pascual se desempeñó antes como embajador en Ucrania y director de personal del Consejo de Seguridad Nacional de la Casa Blanca.

#### Junio

- 6 Concluye la XLVIII Reunión Interparlamentaria México-Estados Unidos, tras la cual ambos países anuncian el comienzo de pláticas con el propósito de

avanzar en una reforma migratoria, pues congresistas estadounidenses confirmaron que el 17 de junio de 2009 volverían a proponer la discusión sobre migración con el presidente Obama. Los congresistas estadounidenses reconocieron que es necesario un mayor control de los equipos de asalto para proteger su propio territorio; por ello, adelantaron que la siguiente semana ratificarían la Convención Interamericana contra la Fabricación y el Tráfico Ilícito de Armas de Fuego, Municiones, Explosivos y otros Materiales Relacionados (CIFTA), que se suspendió durante el gobierno de George W. Bush.

- 10 El gobierno mexicano entrega al ex embajador estadounidense, Antonio Garza, la máxima condecoración al servicio exterior, la Orden del Águila Azteca, en reconocimiento a su búsqueda por estrechar los vínculos entre ambos países.

## ESTADOS UNIDOS

### Abril

- 16 El diario mexicano *El Universal* publica un artículo escrito por Barack Obama, previo a la Cumbre de las Américas, en el cual define lo que considera las futuras oportunidades continentales comunes, además de convocar a una alianza hemisférica en los terrenos económico, de seguridad, energético y ambiental.

### Mayo

- 19 Rusia y Estados Unidos firman un acuerdo para reducir sus reservas de armas nucleares, con lo cual se reemplazaría el Tratado de Reducción de Armas Estratégicas (START I) de 1991, que expiraría en diciembre de 2009. Las negociaciones serán dirigidas por Rose Gottemoeller, asistente de la secretaria de Estado de Estados Unidos, y Anatoly Antonov, jefe del Departamento de Control de Seguridad y Armas del Ministerio de Relaciones Exteriores de Rusia.

### Junio

- 4 Hillary Clinton publica en el diario *El Universal* el artículo "Nuevos caminos hacia la prosperidad en las Américas", a propósito de las elecciones en El Salvador. Advierte que, con el fin de aprovechar todo el potencial de los pueblos de la región, se debe "construir sobre los logros en las urnas electorales" y asegurar que la democracia y los mercados libres cumplan con su promesa, trayendo consigo mayores oportunidades y beneficios materiales para la gente de todos los niveles sociales.

## MÉXICO

### Mayo

- 7 El gobierno de México pide oficialmente a su par de Ecuador que deje sin efecto medidas preventivas impuestas para evitar el contagio ante la propagación de una nueva cepa de la influenza humana. Entre ellas están la suspensión de vuelos *charter* desde y hacia territorio mexicano, así como la restricción al libre tránsito de pasajeros y la prohibición de importación de cerdo y sus derivados.
- 7 El gobierno de Haití se niega a recibir ayuda humanitaria de México. En respuesta, Felipe Calderón, presidente de México, declara que Haití es el país más pobre de América, donde la gente muere no por el virus, sino de inanición.

### Junio

- 11 El gobierno de México y la Comisión Europea firman dos convenios de colaboración para afianzar el intercambio en materia educativa y cultural.

## CRIMEN ORGANIZADO Y NARCOTRÁFICO

## MÉXICO

### Enero

- 27 Víctor Suárez y Gustavo Sánchez, integrantes del Consejo Nacional de Organizaciones Campesinas, denuncian que el crimen organizado ha penetrado en el campo mexicano, no sólo para convencer a los campesinos de sembrar marihuana o amapola, sino que ahora los narcotraficantes piden cuotas de protección a los ejidatarios de Michoacán.

### Febrero

- 11 La Comisión Latinoamericana sobre Drogas y Democracia hace público su informe "Droga y democracia en América Latina: hacia un cambio de paradigma". Sus 17 miembros piden pasar de la represión y la justicia penal hacia un enfoque de salud pública, y fundan sus propuestas en las siguientes tesis: el consumo de drogas debe tratarse como un tema de seguridad pública; el consumo puede reducirse mediante la información y la prevención; es imperativo combatir el crimen organizado y evaluar, a la luz de la salud

- pública y de la medicina avanzada, la posibilidad de despenalizar la posesión de marihuana para consumo personal.
- 19 La Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes (JIFE) de la ONU señala en su estudio de 2008 que la creciente violencia en México por parte del crimen organizado y los cárteles de la droga se ha convertido en un grave problema para el gobierno.
- 27 Eduardo Medina Mora, titular de la Procuraduría General de la República (PGR), asegura que la Operación Limpieza, implantada en el segundo semestre de 2008 para acabar con la infiltración del narcotráfico en las instituciones de seguridad pública y procuración de justicia federales, prácticamente concluyó, y arroja como resultado la detención de 25 altos funcionarios y agentes. El procurador revela que la estrategia permitió detectar que esos funcionarios y agentes del área de seguridad recibían dinero de los cárteles de Sinaloa y del Golfo.
- 28 *The New York Times* informa que la Oficina de Alcohol, Tabaco, Armas de Fuego y Explosivos de Estados Unidos (ATF) estima que 90 por ciento de las armas aseguradas en México proviene de distribuidores y traficantes ubicados en la frontera estadounidense, principalmente de Texas. El diario señala que tan sólo en dicha frontera hay más de 6600 distribuidores de armas autorizados, muchos de ellos operando desde sus casas, lo que dificulta la labor de la policía.

## Mayo

- 11 El documento "Secuestro: actualización del marco jurídico", elaborado por el Centro de Estudios Sociales y de Opinión Pública (CESOP), de la Cámara de Diputados, informa que al menos veintisiete secuestros de "alto impacto" y 874 más de otra índole ocurren cada mes en el Distrito Federal, donde operan veintisiete bandas de plagiarios, con capacidad para perpetrar hasta nueve raptos por semana, por los que cobran rescates de hasta 80 mil pesos por víctima.
- 28 Al dar a conocer su informe sobre México, correspondiente a 2008, Amnistía Internacional (AI) establece que en el país aumentó la violencia vinculada con el crimen organizado, a pesar del despliegue de 45 mil militares y de miles de policías, al tiempo que se incrementaron los "homicidios ilegítimos" y torturas, esta vez por parte del propio personal castrense.
- 31 Un diagnóstico de la Secretaría de Seguridad Federal revela que el consumo de drogas en México asciende a 500 toneladas anuales, lo que agudiza la disputa entre las organizaciones delictivas por este mercado cuyas ganancias superan los 450 millones de dólares, además de que les permite tener capa-

ciudad para “reclutar” a funcionarios de diversos niveles y ámbitos del gobierno a fin de tejer sus redes de protección.

## Junio

- 5 La cancillería entrega a la comitiva mexicana que viaja a la LXVIII Reunión Interparlamentaria México-Estados Unidos un reporte actualizado de la relación con ese país, en el que se confirma que el tráfico de armas sigue en aumento, pues en este sexenio la cifra de armas decomisadas ya asciende a 35 mil 943, de las cuales 5056 corresponden a 2009. El documento informa que a lo largo de la frontera México-Estados Unidos hay 12 mil establecimientos de venta de armas.
- 4 La Auditoría Superior de la Federación denuncia que los gobiernos estatales dejaron de ejercer 2863 millones (43 por ciento) de los 6653 millones de pesos autorizados en 2007 al Fondo de Seguridad Pública.
- 6 Eric Holder, ministro de Justicia de Estados Unidos, y Janet Napolitano, ministra de Seguridad Nacional, en compañía del nuevo zar antidrogas de Estados Unidos, Gil Kerlikowske, anuncian la Estrategia Nacional Antinarcóticos para la Frontera del Suroeste. El objetivo es fortalecer la labor de inteligencia *in situ*, impedir el tráfico de drogas e “instrumentos de violencia” en todos los puntos de entrada y dismantelar las organizaciones de narcotraficantes. Anuncian que para llevar a cabo estas acciones el presidente Obama solicitó un presupuesto de 15 mil 100 millones de dólares para el año fiscal 2010.

## ESTADOS UNIDOS-MÉXICO

### Enero

- 6 Según la Evaluación Nacional de la Amenaza de las Drogas (National Drug Threat Assessment) 2009, elaborada por el Centro Nacional de Inteligencia sobre Drogas (NDIC) del Departamento de Justicia, en 2008 los cárteles mexicanos distribuyen droga en 230 ciudades de Estados Unidos. El departamento registró la presencia de dichas agrupaciones criminales en ciudades como Portland, Oakland, San Francisco, Los Ángeles, Las Vegas, Phoenix, Dallas, Salt Lake City, Denver, Miami, Atlanta, Atlantic City, Filadelfia, Pittsburgh, Nueva York, Detroit, Indianápolis y hasta en sitios de Alaska y Hawaii, entre muchas más.
- 7 Según el diagnóstico “La política mexicana contra la delincuencia organizada”, elaborado por el Gabinete de Seguridad Nacional de México, la ofensiva contra el crimen organizado emprendida en los dos primeros años de la

actual administración supera ampliamente los resultados obtenidos en el mismo periodo del sexenio de Vicente Fox. De acuerdo con sus conclusiones, los decomisos de cocaína aumentaron 51.7 por ciento en el periodo que va del 1° de diciembre de 2006 al 15 de diciembre de 2008. En ese lapso se incautaron 69.8 toneladas, en comparación con las 46 aseguradas en el gobierno de Fox del 1° de diciembre de 2000 al 11 de diciembre de 2002.

### Marzo

- 5 Carlos Rico Ferrat, subsecretario de Relaciones Exteriores para América del Norte, informa que en México operan 62 agentes de la DEA en colaboración con más de 200 funcionarios mexicanos encubiertos certificados por Washington. El subsecretario explicó que durante el gobierno de Calderón no ha aumentado el número de agentes en México.
- 5 En entrevista para la Agencia France Press (AFP), Felipe Calderón asegura que el tráfico de drogas también responde a los niveles de corrupción en Estados Unidos, y pide al gobierno de esa nación un mayor control en la venta de armas, pues de ellas se abastecen los cárteles mexicanos. Destacó la Operación Limpieza, con la cual se logró la identificación y detención de altos funcionarios y jefes policiacos federales, pero cuestionó la falta de colaboración para llevar a juicio a autoridades estadounidenses involucradas.
- 30 Barack Obama, en entrevista concedida al programa "Face the Nation", de la cadena CBS, compara la "valiente y audaz" campaña del presidente Felipe Calderón contra los cárteles de la droga con la guerra que, en su momento, libró Elliot Ness en Estados Unidos contra la mafia liderada por Al Capone.

### Mayo

- 7 Obama envía el presupuesto de 2010 al Congreso. Se plantea duplicar los recursos para combatir el tráfico de dinero y armas de Estados Unidos a México. Los recursos ascienden a 46.8 millones de dólares, sin embargo, en total se pretende destinar 27 mil millones de dólares a reforzar la seguridad fronteriza, ayudar a México en el combate a los cárteles de la droga, así como a mejorar los servicios migratorios.

## INICIATIVA MÉRIDA

### Enero

- 8 Antonio Garza, embajador de Estados Unidos en México, informa de la liberación de la segunda entrega de recursos de la Iniciativa Mérida, la cual

asciende a 99 millones de dólares. Señala que los fondos serán canalizados a través de la Agencia de Cooperación en Defensa y Seguridad, y que se buscará que ambos países cuenten con una alianza más profunda con vistas a fortalecer la Iniciativa Mérida.

### **Febrero**

- 26 En concordancia con la Ley General de Gastos de 2009 y en el marco de la Iniciativa Mérida, la Cámara de Representantes aprueba un presupuesto por 300 millones de dólares para México, lo que representa una reducción (33 por ciento) de la propuesta original: 450 millones de dólares.

### **Junio**

- 6 Al inaugurarse la XLVIII Reunión Interparlamentaria México-Estados Unidos, el Congreso de Estados Unidos confirma a México que liberará 500 millones de dólares como parte de la Iniciativa Mérida, destinados a la compra de armamento y equipo para seguridad nacional. Ed Pastor, presidente de la comitiva estadounidense, anuncia la designación de un coordinador de alto nivel que supervisaría los diferentes aspectos de la Iniciativa Mérida, cuya labor será redactar un protocolo de evaluación que permita observar la eficacia de la lucha contra el narcotráfico.
- 10 La Cámara de Representantes aprueba la Iniciativa Mérida, la cual proporciona recursos para crear 1500 nuevos cargos en el Servicio Exterior de Estados Unidos en los próximos años, además de establecer disposiciones para la contratación y capacitación de personal con vistas a mejorar el desempeño del cuerpo diplomático.
- 11 El Senado y la Cámara de Representantes de Estados Unidos acuerdan otorgar a México 420 millones de dólares para apoyar la lucha contra el narcotráfico. El objetivo es reponer los fondos “recortados” en los dos primeros años de la Iniciativa Mérida.

## **LATINOS**

### **Enero**

- 7 En un reporte, el Grupo de Trabajo de la ONU sobre la Utilización de Mercenarios revela que alrededor de 3000 latinos contratados por compañías privadas estadounidenses luchan en Irak. De ellos, cerca de 1200 son peruanos y otros 500, colombianos. Entre las firmas contratistas están Triple Canopy,

Gun Supply SAC, MVM Inc., Defion Internacional y 3D Global Solutions. También señala que los países latinoamericanos han proporcionado a empresas privadas más de 60 por ciento de la seguridad ciudadana.

### **Mayo**

- 28** El Pew Hispanic Center publica un estudio según el cual la mayoría de los niños hispanos en Estados Unidos (16 millones) nació en aquel país como resultado de la oleada de migrantes que llegó en la década de los ochenta. Esto demuestra que los infantes hispanos son el grupo de más rápido crecimiento en ese país, pues representan la quinta parte de la población infantil.

## **SOCIEDAD**

### **ESTADOS UNIDOS**

#### **Febrero**

- 27** Un informe de la organización Southern Poverty Center revela que los grupos racistas han aumentado 54 por ciento desde 2000 en todo Estados Unidos, en parte, se dice, debido al descontento por la presencia de un afroestadunidense en la Casa Blanca. El estudio identifica 926 grupos de odio en 2008, mientras que en 2007 había 888 y en 2000, 602.