LAS CONSIGNAS ANTIINMIGRACIÓN EN LOS PARTIDOS POLÍTICOS ESPAÑOLES. LOS CASOS DE DEMOCRACIA NACIONAL Y PLATAFORMA PER CATALUNYA

Pablo Nicolás Biderbost Moyano*

Introducción

España, en poco más de una década, abandonó su perfil emigratorio tradicional y se convirtió en una sociedad netamente receptora. Antes del inicio de la crisis económica internacional, según estadísticas de la OCDE, los extranjeros representaban el 14.1 por ciento de la población española. Si bien los partidos políticos con opción real de ejercicio de gobierno (Partido Popular y Partido Obrero Socialista Español) han expresado, con matizaciones circunstanciales, su adhesión a la idea de integración de los inmigrantes en la sociedad de acogida, existen partidos minoritarios que expresan abiertamente consignas antiinmigración. En ese sentido, España no se aparta de la tendencia observada en el resto de los países europeos (Biderbost, 2010; Ivarsflaten, 2008; Koopmans *et al.*, 2005).

En el caso de la nación mediterránea, estas agrupaciones partidarias, de acuerdo con informes del Ministerio del Interior de España, se encuentran vinculadas a movimientos neonazis, *skinheads* y de ultraderecha. Esta familia de organizaciones de corte xenófobo atribuye a la inmigración el actuar como factor corrosivo de la cultura autóctona. Sus discursos y repertorios de acción se encuentran inspirados en otros utilizados por asociaciones similares en países del entorno (Hainsworth, 1992; Kriesi y Duyvendak, 1995).

El presente artículo tiene por objeto, en primer lugar, analizar el discurso de dos de estos partidos políticos (Democracia Nacional y Plataforma per Catalunya); en segundo lugar, se observará, a la luz de las *grievance theories* ("teorías del agravio"), si existe relación entre la tasa de inmigración y el nivel de desempleo con el rendimiento electoral de estos partidos en los diferentes distritos políticos. Finalmente, se describirá cuál ha sido la influencia de estas agrupaciones en la elaboración de legislación y políticas públicas cuando han obtenido representación parlamentaria. La elaboración de este artículo responde a un déficit sobre estudios en la materia en España.

^{*} Investigador del Instituto de Estudios de Iberoamérica, Universidad de Salamanca, España. <pablobiderbost@usal.es>.

Cuando el franquismo se vuelve antiinmigrante: el discurso de Democracia Nacional

En la transición a la democracia en España, las antiguas corrientes franquistas sufrieron diferentes procesos de metamorfosis: por un lado, algunas mutaron a partidos políticos *catch all* anclados en la derecha (Alianza Popular, precursora del actual Partido Popular), o el centro ideológico (Unión de Centro Democrático) (Gunther, 1986; Huneeus, 1985; López Nieto, 1998). En ambos casos, la vocación de participación en el juego democrático resultó clara. Procedieron de tal manera quienes, desde dentro de la extinta dictadura, apostaron por la apertura institucional. Por otro lado, se encontraron los nostálgicos del régimen que optaron por la creación de agrupaciones cívicas, con pretensiones fundacionales de protagonismo político, pero con eco irregular en el resto de la sociedad. A este último grupo, deseoso de mantener la impronta sociológica de la matriz nacional-católica vigente durante la autocracia, pertenece Democracia Nacional (DN).

Este partido político nace en 1994 bajo la denominación de Alternativa Demócrata Nacional, como fruto de la fusión de antiguas agrupaciones de filiación de extrema derecha (Juntas Españolas, Frente Nacional Español, Círculo Español de Amigos de Europa, entre otros). En 1995, el partido es registrado con la actual denominación. DN nace en el marco de un ciclo contractivo de la economía y cuando, desde hacía un lustro, España estaba convirtiéndose en opción real de destino migratorio para muchos norafricanos y latinoamericanos. Juan Enrique Peligro Robledo fue su primer presidente y, en la actualidad, lo dirige Manuel Canduela, antiguo cantante y miembro fundador de un grupo musical de tendencia neonazi.

Desde su creación, se ha autodefinido como "social-patriota" y ha escogido al Frente Nacional de Jean-Marie Le Pen como referente institucional externo. En tal sentido, forma parte de la plataforma Euronat, red creada por el líder galo para propiciar la sincronización del discurso y de las actividades de los partidos de esta naturaleza en el viejo continente. Desde sus inicios, su ideario y propuestas políticas se han centrado en criticar todo lo que, por foráneo y diferente, atenta contra la esencia de la identidad española. La inmigración representa, según esta cosmovisión, una afrenta al bagaie cultural hispánico.

Según afirma Democracia Nacional (2008) en sus idearios (una especie de diagnóstico institucional sobre la realidad social española), los procesos migratorios forman parte de la historia sociológica de la humanidad. Se describen como inevitables. A pesar de ello, se condena expresamente la *inmigración masiva* por la *amenaza* que implica para el mantenimiento de la identidad nacional, cultural y social de España y de la Unión Europea. La inmigración se equipara con "un genocidio lento y bien planificado de la nación española". La llegada indiscriminada de inmigrantes es, para esta agrupación, una de las tantas caras de la globalización. Bienes, capitales y personas, en el marco de un mercado globalizado, se trasladan de un sitio a otro sin ningún tipo de filtro.

Los inmigrantes, al ser mano de obra barata, le hacen el juego a los empresarios que lo que desean es incrementar su beneficio a partir de la reducción de lo que abonan a sus trabajadores. En consecuencia, los obreros/empleados autóctonos son desplazados por extranjeros que realizan la misma tarea por una paga substancialmente menor. Los inmigrantes provocan *desempleo* entre los locales. Según el criterio de DN, los partidos de izquierda y los sindicatos actúan como cómplices de este esquema a partir de la defensa férrea que hacen de los colectivos inmigrantes.

A su vez, la presencia de inmigrantes provoca, luego de balancear lo que aportan y lo que reciben, un *déficit* para las arcas del Estado español. Al mismo tiempo, desvía recursos que deberían ir prioritariamente al colectivo autóctono. En el caso de quienes son indocumentados, se asume que no realizan ningún tipo de ingresos, pero sí reciben atención sanitaria y educativa. En el caso de quienes son migrantes documentados, se sostiene que, al pertenecer a las franjas menos favorecidas en la escala salarial, cotizan montos limitados a la seguridad social y, consecuentemente, mayor cantidad de subsidios reciben. Las ONG que, por las tareas que desarrollan, apoyen a los inmigrantes para la obtención de protección oficial deben, en opinión de DN, ser desarticuladas.

Al no existir una adecuada correspondencia entre puestos de trabajo creados por la economía vernácula y el número de extranjeros que arriban a España, existe un saldo de inmigrantes en el paro que, conforme a lo expuesto por este partido, pasan a conformar una masa crítica de delincuentes. Los inmigrantes, según DN, generan *inseguridad* por encontrarse vinculados a situaciones de delincuencia organizada, mafias, narcotráfico y prostitución, entre otros males sociales.

A la inseguridad física descrita, se añade otro tipo de inseguridad creada por los inmigrantes: la de tipo cultural. En otras palabras, la llegada de los inmigrantes implica potenciales *conflictos sociales* por las diferencias culturales existentes entre los oriundos y los recién llegados. Los grupos conflictivos merecen, según considera esta plataforma política, especial seguimiento por parte del Estado.

En relación con los orígenes de los inmigrantes, el que resulta menos apreciado, en los documentos constitutivos de DN, es el *islámico*. Se sostiene que el culto islámico no debe recibir ningún tipo de apoyo oficial mientras las religiones cristianas no reciban protección pública en los países árabes. Se recomienda la persecución de la poligamia y el uso de prendas religiosas por parte de individuos que no sean ministros de culto. El avance del islam se entiende como la mayor amenaza que se cierne sobre la identidad nacional y europea.

A partir del diagnóstico descrito sobre la inmigración en España, DN presenta un conjunto variopinto de propuestas para la gestión de la inmigración, las cuales se agrupan en ocho dimensiones diferentes. En primer lugar, en relación con la *seguridad y el orden público*, se sostiene que debe acentuarse la vigilancia en las fronteras y que las fuerzas de seguridad deben ser dotadas de los elementos necesarios para el combate de la inmigración ilegal. Los inmigrantes no podrán vivir en barrios o ciudades donde los inmigrantes hayan superado el umbral del 10 por ciento sobre el total poblacional (máximo tolerado por DN para evitar la incubación de conflictos).

En segundo lugar, en relación con los *derechos civiles y políticos* de los inmigrantes, se recomienda la creación de una nueva ley de extranjería que permita la

expulsión de todos los extranjeros en situación de irregularidad, la repatriación de quienes hubiesen delinquido (excepto cuando cumplan condenas por delitos graves y exista presunción de que no cumplirán la pena en sus países de origen), la anulación de los permisos de estancia y residencia para inmigrantes posteriores al año 1998 y la derogación de la figura de la reagrupación familiar. La residencia (que no debe permitir el libre tránsito dentro de la Unión Europea) sólo puede otorgarse a quien tenga solvencia en el manejo del español y su renovación, luego de una evaluación, debe ser anual. A su vez, en el contexto de matrimonios mixtos (una persona autóctona y una extranjera), la custodia de los hijos menores de edad siempre debe concederse al autóctono. Los derechos de voto y de protesta son exclusivamente patrimonio de los ciudadanos españoles.

En un tercer momento, respecto de la *naturalización* (adquisición de la nacionalidad española) de los inmigrantes, sólo podrán acceder a ésta quienes, habiendo nacido en el extranjero, fueran hijos de españoles de origen. La conversión en españoles a través del matrimonio con un local o mediante la residencia prolongada en el tiempo sólo acontecerá en casos especiales que no se especifican. Los nacidos en el marco de un matrimonio mixto podrán adquirir la nacionalidad española, pero pueden perderla en caso de ser declarados culpables de delitos.

En cuarto término, sobre el *mercado de trabajo*, DN propone la prohibición de la contratación de trabajadores inmigrantes para puestos de trabajo para los cuales existe, al menos, un autóctono preparado para ello y dispuesto a aceptarlo. A su vez, sostiene que deben incrementarse las inspecciones en los centros de trabajo para multar a empresarios que contraten a inmigrantes irregulares. Se recomienda que, en caso de no haber mano de obra vernácula disponible para diferentes empleos, el ingreso de trabajadores inmigrantes debe darse vía importación de contingente de trabajadores temporales. Estos individuos no tendrán posibilidad alguna de convertir su estancia transitoria en permanente.

En quinto lugar, para evitar la *dependencia de mano de obra* inmigrante, DN propone el fomento de la natalidad, el incremento de la base de población ocupada y la elevación de la inversión en investigación destinada a mejorar la productividad de la sociedad española y, de esa manera, garantizar la supervivencia del sistema de Seguridad Social. Como sexta dimensión, se trabaja lo vinculado con el *Estado benefactor*. DN auspicia, por un lado, la eliminación de la discriminación positiva que prioriza a los inmigrantes al momento de recibir ayudas sociales; y, por el otro, sostiene que los inmigrantes, en determinado distrito, nunca podrán recibir un porcentaje

¹ Democracia Nacional considera que el acceso al mercado de trabajo español vía contingentes debe ser organizado, según los orígenes prioritarios. En primer lugar, tendrán acceso ciudadanos de países actual o potencialmente miembros de la Unión Europea. Luego, se considerará a quienes provengan de América Latina, Sahara y Guinea Ecuatorial (antiguas colonias españolas) para, en un tercer plano, considerar a postulantes procedentes de países del entorno mediterráneo. Finalmente, se encontrarán quienes sean originarios del resto del mundo. En los últimos tres casos, se eliminará a los individuos que procedan de países cuyos inmigrantes en España han sido evaluados (por las fuerzas del orden público) como "conflictivos".

de subvenciones que supere el doble del porcentaje de población extranjera residente en la circunscripción.²

En séptimo término, para evitar en los países de origen las *causas* de la inmigración, se apoya la idea de elevar la ayuda internacional al desarrollo, pero de manera condicionada. Sólo podrán recibirla los Estados que no creen condiciones de miseria entre sus ciudadanos y, consecuentemente, no estimulen su emigración. Finalmente, se sugiere crear una especie de sistema para diferenciar entre inmigrantes económicos (no merecedores de la permanencia en España como país de destino) y los *refugiados políticos* (a quienes debe protegerse en suelo ibérico, al menos, temporalmente). DN considera que una vez que han desaparecido, en los países de origen, las condiciones que originaron el desplazamiento, los refugiados o asilados deben retornar y el Estado español no debe renovarles su autorización de estancia.

El diagnóstico y las propuestas sobre inmigración de DN son dados a conocer al resto de la sociedad española a través de tres vías: la organización de manifestaciones (marchas) en las principales ciudades españolas, la colocación de carteles con claras consignas antiinmigración³ en la geografía urbana y la realización de torneos deportivos y conciertos en los que actúan agrupaciones musicales autodefinidas como nacionalistas. Excepto cuando acontecen situaciones conflictivas (abierto enfrentamiento entre miembros del partido y militantes antifascistas o denuncias, realizadas por terceros, por su marcado carácter xenófobo), no acaece la difusión, en los principales medios de comunicación hispanos, de las consignas de esta agrupación partidaria. Su presencia mediática ha sido, en términos generales, marginal.

No somos españoles, pero tampoco queremos inmigrantes: el discurso de Plataforma per Catalunya

España se encuentra conformada por comunidades autónomas, algunas de las cuales tienen una identidad cultural propia que se traduce, entre otras cuestiones, en la posesión de una lengua regional diferente al español y en la autoconsideración como naciones históricas. En estos espacios geográfico-políticos, una vez que aconteció la transición a la democracia, se enraizaron propuestas partidarias que recogían el ideario nacionalista. Éste es el caso de Catalunya. Abrevando de esta cosmovisión catalanista, emerge, en la primera década del siglo XXI, Plataforma per Catalunya (PxC).

Esta agrupación nace en el año 2001 en la ciudad de Vic (provincia de Barcelona). PXC nace, en pleno ciclo económico expansivo, luego del salto demográfico que

² En otras palabras, si los inmigrantes representan el 5 por ciento de la población de un vecindario/ciudad, no podrán recibir más del 10 por ciento de las ayudas sociales previstas para esa jurisdicción.

³ En varias ciudades, en el último quinquenio, se han encontrado carteles en los que se dibujan ovejas sobre la bandera de España. Todas las ovejas, excepto una, son de color blanco. Las ovejas, en el dibujo, expulsan de una patada a la oveja diferente (de color negro) del territorio que ocupan y le dicen como admonición: "Compórtate o lárgate". Esta campaña parece haber sido tomada de una semejante que, en su momento, fue desarrollada por el Partido Popular Suizo (SPV) (público).

implicó la llegada de inmigrantes durante el decenio de 1990 a Cataluña.⁴ Fue fundada y es dirigida desde entonces por Josep Anglada i Rius, antiguo militante del ultraderechista Partido Fuerza Nueva (Pinyol, 2010: 1). Este partido político se autodefine como "catalán, democrático, con vocación europea y decididamente innovador" (PxC, 2011).⁵ Se propone la preservación de la identidad y cohesión social catalana que se encuentra, según su criterio, amenazada por el multiculturalismo creado y alentado por las elites a partir de la llegada de inmigrantes (Casals, 2009). Como en el caso de DN, se admite no rechazar a "la persona del inmigrante", sino el enraizamiento de determinadas culturas foráneas.

PXC forma parte de la familia de partidos vinculados a la derecha radical populista (Arzheimer y Carter, 2006; Ivarsflaten, 2008). En el plano internacional, ha estrechado vínculos con la Lega Nord (Italia) y el Vlaams Belang (Bélgica). Aunque, inicialmente, el partido pretendía una presencia en el ámbito geográfico estatal (denominación aplicada en España para hacer referencia a todo el país), desde el año 2008, en ocasión de su IV Congreso, se decide que su ámbito de acción se encuentra centrado en Cataluña (Casals, 2009; Mudde, 2007). De acuerdo con sus documentos fundacionales y con la estrategia política aplicada desde su creación, las acciones encaminadas a la conquista del poder deben darse en el espacio municipal.

Según se afirma en el documento mencionado, la inmigración es una de las tantas manifestaciones de la globalización. En este cuadro situacional, quienes detentan el poder son las grandes corporaciones financieras, las cuales han actualizado el extinto sistema feudal y han catapultado a la corrupción como su elemento central. En este texto fundacional, se crea una especie de triangulación de procesos: elevada especulación, baja natalidad vernácula y llegada de extranjeros. Según la lógica construida, los empresarios son los responsables de la llegada masiva de inmigrantes (como consecuencia de la ausencia de mano de obra local) y los últimos son quienes provocan el *descenso en los salarios* de los autóctonos. Los inmigrantes, según refleja este documento vertebral, son junto a otros grupos sociales (gitanos y drogadictos) los que concentran, producto de la aplicación de una mal concebida política de discriminación positiva, la recepción de *subsidios y beneficios sociales*.

En Cataluña, los inmigrantes se asocian con la implantación de una *cultura de la criminalidad*. El aumento de robos, terrorismo y abusos sexuales se adjudican, sin excepción, a la presencia de los inmigrantes. Los extranjeros, al no encontrar trabajo, se verían obligados a delinquir. Las autoridades procuran desorientar a la opinión pública en relación con la gravedad de esta problemática social.

La radicación de extranjeros en el territorio catalán apareja, a su vez, un peligro para el *mantenimiento de la cultura* vernácula. Se sostiene que determinadas

⁴ Entre 1980 y 2003, se septuplicó el número de inmigrantes que habitaba en Catalunya (Instituto Nacional de Estadística).

⁵ La propuesta partidaria de PXC se encuentra dirigida, según se induce de la lectura de sus documentos genésicos, a votantes que no se sienten representados por los partidos tradicionales. Al mismo tiempo, evitan posicionarse claramente en dos ejes clásicos de la política vernácula: derecha frente a izquierda y catalanismo frente a españolismo (Casals, 2009: 3).

creencias religiosas no occidentales contradicen, en material de distribución de libertades entre varones y mujeres, a los derechos humanos como parámetro ético imperante. Para justificar tal afirmación, se procede, en esta carta identitaria de PxC, a la presentación contrastada de principios expuestos tanto en la Declaración Universal de los Derechos Humanos y la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, como en el Corán.

Dentro de los colectivos inmigrantes, como se infiere de la lectura de los párrafos previos, el que representa un peligro mayor es el islámico, porque se le supone,
debido a su intolerancia constitutiva, incompatible con una cosmovisión pluralista
como la que existe en Occidente (Casals, 2009: 5). Al mismo tiempo, PXC presupone que el islam no tiene otro objetivo sino la conquista del continente europeo.
La islamofobia declarada por PXC parece derivar del hecho de que, en Cataluña
según datos recientes, el 35.4 por ciento de los inmigrantes tiene origen musulmán
y el colectivo islámico representa entre el 3.8 y el 4.9 por ciento de la población
autonómica (Moreras, 2007).

PXC propone una batería de políticas para hacer frente a la inmigración como proceso social nocivo. En relación con el *control*, *regularización* y *derechos civiles* de la inmigración, recomienda la creación de cuotas de procedencia y la prohibición del ingreso de individuos adherentes a la ley islámica (*sharia*). A su vez, estima conveniente expulsar y quitar la nacionalidad (obtenida por residencia continuada en el tiempo) a quienes, siendo legales y encontrándose radicados en Cataluña, apoyen esta cosmovisión. Los ilegales también deben ser expulsados y se les eliminará la regularización vía arraigo. Estas medidas se complementarán con la penalización legal de creencias y conductas de naturaleza islámica. Se sostiene que el objetivo es que "sólo los islámicos españoles de origen puedan continuar residiendo en el país [...]".

En materia *laboral*, se propone la creación de oficinas gubernamentales a nivel local, en las que deben autorizarse todas las contrataciones de trabajadores para evitar que un no catalán tenga prioridad como acontecería (y acontece) en el caso de que el reclutamiento se acordase entre personas físicas. En lo vinculado a la *política social y habitacional*, se propone la eliminación de criterios de discriminación positiva y su reemplazo por una pauta en la que se consideran tres factores: necesidad objetiva del solicitante, su nacionalidad (preferencia para los oriundos) y la comprobación de su conducta fiscal.

En relación con lo *cultural*, PXC propone la puesta en marcha de acciones que promuevan, desde los municipios, los valores de la cultura occidental. Entre otras cuestiones, se sostiene que los fondos que actualmente se dediquen a subsidiar las actividades llevadas a cabo por ONG proinmigrantes deben redireccionarse a instituciones cuyo objeto sea velar por el mantenimiento de la cosmovisión asociada a los derechos humanos.

En materia de *seguridad*, se promueve la cooperación desde el ámbito local, en coordinación con las fuerzas policiales de los gobiernos central y autonómico, a partir de la puesta en marcha de acciones destinadas a prevenir el delito y custodiar la urbanidad. Los crímenes serán evitados desde el trabajo conjunto entre la

política municipal y la comunidad vecinal. La persecución del delito tendrá un elevado componente cultural: se supone que la difusión de los valores asociados a los derechos humanos facilitará la disminución de las faltas por parte de quienes no comparten tales criterios (los recién llegados). Los vecinos serán invitados a denunciar la presencia de inmigrantes ilegales. Los inmigrantes que se encuentran en prisión serán expulsados una vez que cumplan con su condena.

Finalmente, en el área de la *cooperación internacional*, se considera pertinente incrementar los niveles de apoyo a las sociedades expulsoras de población. A diferencia del caso de DN, no se habla de condicionamientos para la entrega de esta ayuda. PXC entiende que, de proceder así, se logrará el control y posterior disminución del flujo de inmigrantes que arriba a Cataluña.

Cuadro 1
Diferencias identitarias y de diagnóstico sobre la inmigración
entre dn y pxc

Dimensión	Democracia Nacional	Plataforma per Catalunya
Autoidentidad	Social-patriota	Catalana, democrática, europea e innovadora
Caracterización	Hispánico-católico	Catalano-islamófobo
Fundación	1994 (ciclo económico recesivo)	2001 (ciclo económico expansivo)
Origen	Fusión de grupos de extrema derecha	Iniciativa personal
Ámbito de acción	Estatal (España)	Autonómico (Cataluña)
Presidente	Manuel Canduela	Josep Anglada i Rius
Referentes externos	Frente Nacional (Francia)	Liga Norte (Italia) y Vlaams Belang (Bélgica)
Consecuencia genérica de la inmigración	Genocidio de la nación española	Amenaza a la identidad y cohesión social catalana
Consecuencias parciales de la inmigración: Mercado de trabajo	Desempleo y reducción de salarios	Reducción de salarios
Estado benefactor	Mayores consumidores que aportantes	Acaparación de subsidios
Seguridad	Crimen organizado, mafias, narcotráfico y prostitución	Robo, terrorismo y abusos sexuales
Cultura	Conflictos sociales	Desigualdad entre varones y mujeres
Colectivo inmigrante más combatido	Islámico	Islámico

FUENTE: Elaboración propia.

CUADRO 2
DIFERENCIAS SOBRE PROPUESTAS DE POLÍTICAS PÚBLICAS
EN MATERIA DE INMIGRACIÓN ENTRE DN Y PXC

Tipo de política pública	Democracia Nacional	Plataforma per Catalunya
Control, seguridad y orden público	Vigilancia en fronteras Sofisticación de las fuerzas policiales No concentración habitacional de inmigrantes	Creación de cuotas de origen Expulsión y prohibición de ingreso de individuos que apoyen la <i>sharia</i> Penalización de creencias vinculadas a la <i>sharia</i> Comunidad organizada de vecinos Denuncia, por parte de los vecinos, de los inmigrantes ilegales
Derechos civiles	Expulsión de inmigrantes irregulares Repatriación de delincuentes Derogación de permisos de residencia posteriores a 1998 Derogación de la reagrupación familiar Custodia de hijos a cargo de progenitor español	Promoción de la cultura occidental Expulsión de inmigrantes irregulares Derogación de la figura del arraigo
Derechos políticos Naturalización	Exclusividad de goce para españoles Exclusividad para inmigrantes hijos de españoles de origen	No precisa Privación de nacionalidad a individuos que apoyen la <i>sharia</i>
Mercado de trabajo	Prohibición de contratación de inmigrantes Contigentes temporales Inspección a empleadores	Creación de oficinas locales de contratación (intermediación)
Estado benefactor	Eliminación de discriminación positiva Ayudas en función de porcentaje de	Eliminación de discriminación positiva Priorización de necesidades
Fomento de la natalidad	población inmigrante Incremento de la población ocupada Investigación sobre mejora de la productividad	de población autóctona Creación de guarderías
Cooperación internacional	Apoyo condicionado a países expulsores de población	Apoyo no condicionado a países expulsores de población
Refugio	Protección transitoria a asilados y refugiados	No precisa
Cultura	No precisa	Fomento de la cultura occidental Eliminación del apoyo gubernamental a las ONG pro inmigración

FUENTE: Elaboración propia.

La difusión de su diagnóstico y propuestas de gestión de la inmigración la realiza PxC a través de la organización de marchas, la participación en debates televisivos en señales locales y el reparto de material informativo entre los vecinos de los pueblos y ciudades donde su estructura tiene presencia. A diferencia de DN, la alusión

a esta agrupación partidaria en los medios de comunicación es mucho más frecuente, en gran medida debido al ascenso electoral paulatino que ha vivido desde su creación. Obsérvese, por favor, en los siguientes cuadros comparativos las principales características en materia de autoidentidad, diagnóstico sobre la inmigración y propuestas de políticas públicas tanto de Democracia Nacional como de PXC.

Visibilidad inmigrante, desempleo y crecimiento electoral de las consignas antiinmigración

La literatura dedicada al estudio de la aparición de movimientos y partidos políticos antiinmigración se divide en dos corrientes, en función de los factores que la propician. Según nos recuerdan Koopmans *et al.* (2005: 181), este conjunto de elementos pueden distribuirse según la lógica de explicaciones vinculadas a la demanda y explicaciones vinculadas a la oferta. En relación con lo primero, se encuentran las explicaciones vinculadas a las llamadas teorías del agravio. En vinculación con lo segundo, se hallan las explicaciones basadas en la denominadas *opportunities theories* (o "teorías de la estructura de la oportunidad").

Las teorías del agravio hacen referencia, genéricamente, a que determinadas condiciones objetivas en la sociedad conducen a situaciones de descontento entre los individuos que se sienten afectados o disminuidos por aquéllas. A partir de este diagnóstico, quienes se sienten agraviados proceden a reivindicar su punto de vista y a movilizarse (Gurr, 1970; Smelser, 1962; Collier y Hoeffler, 2002).

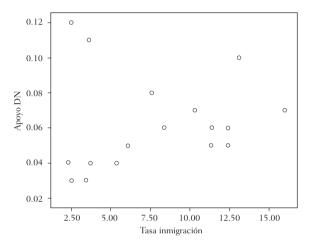
Por el contrario, las teorías de la estructura de la oportunidad sostienen que la movilización de los individuos acontece debido a que existen circunstancias políticas que las facilitan (capacidad o incapacidad de los partidos políticos para incorporar nuevas demandas, fractura entre las elites, apertura o cierre del sistema político y capacidad represiva estatal, entre otras) (McAdam, Tarrow y Tilly, 2001; Koopmans *et al.*, 2005: 180-185).

En este apartado, se procederá a evaluar la validez de las teorías del agravio para explicar la fuerza electoral de Democracia Nacional y de Plataforma per Catalunya. Según esta mirada, a medida que acontezcan determinados procesos que provoquen, entre los autóctonos, un sentimiento subjetivo de pérdida de estatus, será posible observar un paralelo ascenso del apoyo electoral a este tipo de partidos políticos. Aquí se ha procedido a utilizar dos indicadores clásicos de este tipo de hipótesis: tasa de inmigración y tasa de paro (desempleo).

En relación con DN, se ha tomado como referencia de su fuerza electoral el apoyo recibido en oportunidad de la celebración de las últimas elecciones europeas (junio de 2009). En este tipo de comicios, las agrupaciones de extrema derecha suelen registrar un incremento en el porcentaje que sus votos representan sobre el total de sufragios, debido a que el nivel de abstención suele ser elevado (aún más entre votantes de izquierda) (Valles, 2009). En una primera observación en un diagrama de dispersión de la distribución del apoyo electoral a DN asociado a la tasa de inmigración registrada en cada comunidad autónoma, no se concluye que existe

relación entre ambas variables. Corroborando esta apreciación con la aplicación del coeficiente de Pearson, se obtiene idéntica conclusión: no se aprecia correlación estadísticamente significativa entre estos elementos.

Gráfica 1 Relación entre apoyo electoral a dn y tasa de inmigración por comunidad autónoma



FUENTE: Elaboración propia, con datos del Instituto Nacional de Estadística y del Ministerio del Interior.

Cuadro 3 Asociación estadística entre apoyo electoral a dn y tasa de inmigración por comunidad autónoma⁶

Correlaciones

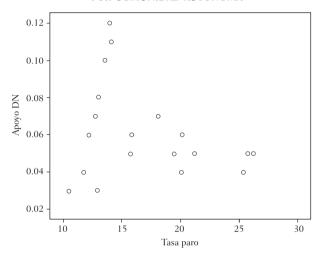
		Apoyo DN	Tasa inmig.
Apoyo DN	Correlación de Pearson	1	.133
1 7	Sig. (bilateral)		.611
	N	19	17
Tasa inmigración	Correlación de Pearson	.133	1
	Sig. (bilateral)	.611	
	N	17	17

FUENTE: Elaboración propia, con datos del InstitutoNacional de Estadística y del Ministerio del Interior.

⁶ En este caso, no se ha incorporado información sobre la tasa de inmigración en las dos ciudades autónomas españolas (Ceuta y Melilla) ubicadas en el norte de África. La omisión ha sido consecuencia de no existir datos fiables para el año que se ha tomado como referencia para esta variable (2005). En las siguientes dos correlaciones, por existir disponibilidad, se han agregado a los cálculos los datos correspondientes a ambas jurisdicciones.

Cuando se realizan idénticos ejercicios para observar si existe relación entre apoyo electoral a DN y tasa de desempleo en las diferentes comunidades autónomas españolas en el trimestre en el que acontecieron los comicios europeos, los resultados distan incluso de la dirección sugerida por los presupuestos teóricos. La relación que existiría entre ambas variables es negativa. Habría, entonces, una concentración del apoyo electoral a DN entre las comunidades autónomas con menor nivel de paro. Sin embargo, esta relación no reviste mayor significación estadística.

GRÁFICA 2
RELACIÓN ENTRE APOYO ELECTORAL A DN Y TASA DE PARO (DESEMPLEO)
POR COMUNIDAD AUTÓNOMA



FUENTE: Elaboración propia, con datos del Instituto Nacional de Estadística y del Ministerio del Interior.

Cuadro 4 Asociación estadística entre apoyo electoral a dn y tasa de paro (desempleo) por comunidad autónoma

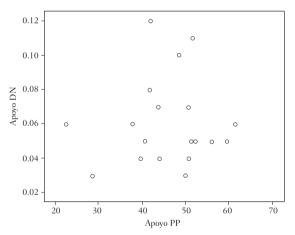
Correlaciones

	Correlationes	Apoyo DN	Tasa paro
A	Constant to Decree	1	
Apoyo DN	Correlación de Pearson Sig. (bilateral)	1	264 .274
	N	19	19
Tasa paro	Correlación de Pearson	.264	1
	Sig. (bilateral)	.274	
	N	19	19

FUENTE: Elaboración propia, con datos del Instituto Nacional de Estadística y del Ministerio del Interior.

Según lo observado, las teorías del agravio no serían útiles para explicar, al menos en a lo que acontece en las elecciones europeas, el apoyo que detenta DN. Probablemente, alguna variable asociada a las teorías de la estructura de la oportunidad contribuya a arrojar cierta luz sobre el desempeño electoral de esta agrupación. Para esos fines, se ha usado el apoyo electoral al Partido Popular (PP), principal partido de centro-derecha en España, como indicador de la existencia de una matriz sociocultural que, en determinadas comunidades autónomas, facilite bajo ciertas condiciones una mayor sintonía del electorado con las propuestas de DN. La visión de diagrama de dispersión dificulta la identificación de relación entre apoyo electoral al PP y apoyo electoral a DN. La realización de la correlación confirma la inexistencia de asociación estadística entre ambas variables.

GRÁFICA 3
RELACIÓN ENTRE APOYO ELECTORAL A DN
Y APOYO ELECTORAL AL PP POR COMUNIDAD AUTÓNOMA



FUENTE: Elaboración propia, con datos del Ministerio del Interior.

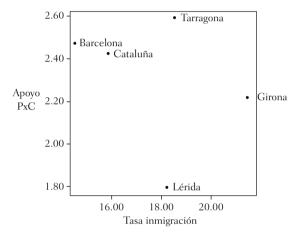
Cuadro 5 Asociación estadística entre apoyo electoral a dn y apoyo electoral al pp por comunidad autónoma

Correlaciones Apoyo DN Ароуо РР Apoyo DN Correlación de Pearson 1 .057 Sig. (bilateral) .816 19 19 Apoyo PP Correlación de Pearson .057 1 Sig. (bilateral) .816 19 19

FUENTE: Elaboración propia, con datos del Ministerio del Interior.

¿Cuál será el comportamiento de las variables estudiadas en el caso de PXC? En primer lugar, la asociación entre tasa de inmigración y apoyo electoral al partido en las últimas elecciones autonómicas (noviembre de 2010) es inexistente. El diagrama de dispersión refleja la existencia de una nube de puntos cuando se considera la relación entre ambas variables en las provincias catalanas. La realización del ejercicio de correlación brinda idénticos resultados. La tasa de inmigración parecería no ser el motivo del apoyo electoral a esta agrupación para este tipo de comicios.

GRÁFICA 4
RELACIÓN ENTRE APOYO ELECTORAL A PXC Y TASA DE INMIGRACIÓN
POR PROVINCIA EN CATALUÑA



FUENTE: Elaboración propia, con datos de Idescat (2011a) y del Ministerio del Interior.

Cuadro 6 Asociación estadística entre apoyo electoral a pxc y tasa de inmigración por provincia en Cataluña

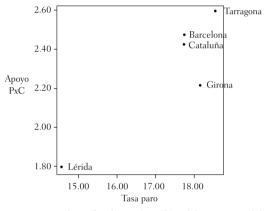
Correlaciones

		Apoyo DN	Tasa inmig.
Apoyo DN	Correlación de Pearson Sig. (bilateral)	1	336 .581
	N	5	5
Tasa inmigración	Correlación de Pearson	.336 .581	1
	Sig. (bilateral) N	.381	5

FUENTE: Elaboración propia, con datos de Idescat (2011a) y del Ministerio del Interior.

La situación cambia radicalmente cuando se analiza la asociación entre apoyo electoral a PXC y la tasa de paro por provincia catalana. En este caso, el diagrama de dispersión permite la visualización de algún tipo de relación positiva que, a posteriori, se confirma con la ejecución de la correspondiente correlación. Entre ambas variables existe asociación estadística. En otras palabras, en las provincias en las que se registra un elevado nivel de paro, existe, a la vez, un mayor apoyo electoral a PXC. Las teorías del agravio ayudan a explicar el éxito electoral de la agrupación en un contexto marcado por una profunda contracción económica.

GRÁFICA 5
RELACIÓN ENTRE APOYO ELECTORAL A PXC Y TASA DE PARO (DESEMPLEO)
POR PROVINCIA EN CATALUÑA



FUENTE: Elaboración propia, con datos de Idescat (2011b) y del Ministerio del Interior.

Cuadro 7 Asociación estadística entre apoyo electoral a pxc y tasa de paro (desempleo) por provincia en Cataluña

Correlaciones

		Tasa paro	Ароуо РХС
Tasa paro	Correlación de Pearson Sig. (bilateral)	1	.904* .035
	N	5	5
Apoyo PxC	Correlación de Pearson	.904*	1
	Sig. (bilateral)	.035	
	N	5	5

^{*} La correlación es significativa a nivel 0.05 (bilateral)

FUENTE: Elaboración propia con datos de Idescat (2011b) y del Ministerio del Interior.

Como se ha observado, los indicadores utilizados para encontrar evidencia empírica en relación con las teorías del agravio han resultado muy limitados para explicar el éxito electoral de DN y PxC. La tasa de inmigración, al menos para los comicios elegidos, parece no ser un buen estimador del nivel de apoyo electoral recibido por ninguna de las dos agrupaciones. La tasa de desempleo funciona adecuadamente sólo con PxC. En el caso del apoyo electoral a DN, se estima adecuado para futuras investigaciones profundizar en variables vinculadas al universo de las teorías de la estructura de la oportunidad. Éstas deben hacer referencia a algún elemento cultural que facilite la consolidación en ciertos electorados de este tipo de propuestas partidarias. La tasa de religiosidad (cristiano católica) o la concepción de ciudadanía vigente pueden ser indicadores plausibles para tales efectos (Koopmans *et al.*, 2005: 31-73).

El turno de la acción: el papel parlamentario de los partidos políticos antiinmigración en España

El desempeño electoral nacional de Democracia Nacional ha registrado un nivel semejante desde su creación. En los comicios generales (2000, 2004 y 2008), el electorado que ha sufragado por esta agrupación se ha ubicado, en promedio, en torno al 0.5 por ciento. La situación es diferente en elecciones locales. Si bien su desempeño electoral municipal es marginal en comparación al recibido por los partidos mayoritarios, DN cuenta en la actualidad con tres concejalías obtenidas en los comicios de 2007: una en Tardajos (Burgos) y otras dos en Herradón de Pinares (Ávila). En la primera localidad, ha formado gobierno gracias a un pacto rubricado con el PP (Ministerio del Interior).

En Tardajos, DN pretendió imponer en enero de 2010 una moción sobre inmigración, cuyo objeto era evitar el empadronamiento de los inmigrantes irregulares. La adopción de una medida de esta naturaleza implica, según el diagrama del Estado benefactor español, que los inmigrantes irregulares carezcan de la prestación de servicios educativos y sanitarios por adolecer de certificado de empadronamiento.

La situación originó un importante conflicto con el Partido de Castilla y León (PCAL), la única agrupación opositora en el recinto parlamentario. La propuesta, finalmente no aprobada, introdujo la cuestión del "empadronamiento de irregulares" en la agenda política de Castilla y León, una comunidad autónoma ubicada por debajo del promedio nacional en cantidad de inmigrantes (3.60 por ciento sobre el total de su población) y que, hasta ahora, se había mantenido al margen de discusiones de este calibre. De esta manera y por primera vez, DN logró proyección a nivel nacional (debido a la repercusión en los medios de sus intenciones) no gracias a sus tradicionales campañas urbanas gráficas antiinmigración, sino a partir de una propuesta en concreto desde la gestión gubernamental (*Público*, 2010; *Noticias de Navarra*, 2010).

⁷ En la primera localidad, obtuvo el 22.13 por ciento de los votos. En la segunda, consiguió el 21.93 por ciento de los sufragios (Ministerio del Interior).

En el caso de Plataforma per Catalunya, el desempeño electoral ha registrado una senda de crecimiento constante desde su fundación. En su primera incursión en comicios locales, en 2003, ya había logrado representación a nivel de concejalías en cinco localidades catalanas (Manlleu, Vic, Cervera, El Vendrell y Premià de Mar). Las concejalías obtenidas por PxC aumentaron a 17 en las elecciones celebradas en 2007. En esta oportunidad logró constituirse en segunda fuerza política en Vic (Barcelona) y en Cervera (Lérida).

En las elecciones autonómicas, si bien no ha logrado hasta el presente obtener representación parlamentaria, PxC ha logrado sextuplicar su caudal electoral. De ser representativa de sólo el 0.15 por ciento de los votos autonómicos en 2003, ha logrado recibir el apoyo del 2.42 por ciento de los sufragantes en 2010 (Ministerio del Interior).

La mayor capacidad de influencia directa sobre las acciones del gobierno ha sido ejercida por PxC en el ayuntamiento de Vic, donde la alianza gobernante de centro izquierda,⁸ en una jugada política destinada a no perder votos frente a PxC, impulsa y aprueba la prohibición del empadronamiento a todos los inmigrantes irregulares que residiesen en la jurisdicción. La decisión provocó, por pedido de las autoridades municipales, el estudio, por parte de la Abogacía del Estado, de su legalidad. Al mismo tiempo, el proceder del gobierno de Vic originó una discusión mediática sin precedentes sobre los derechos de los inmigrantes en la sociedad española en un momento de marcada recesión económica (Abogacía del Estado).

A pesar de que los informes jurídicos del Estado español desestimaron la viabilidad de la aplicación de una decisión semejante,⁹ el gobierno de Vic, presionado por el creciente vigor electoral de PxC y deseando desarticular su influencia sobre la población, promovió posteriormente el que el ayuntamiento denunciase a los inmigrantes irregulares que residiesen en su territorio frente a la Delegación del Gobierno en Catalunya (que cuenta con las competencias de gestión de la inmigración en España). La propuesta, finalmente no aprobada, originó una crisis en el seno de la alianza a cargo de la gestión de la ciudad.

Recientemente, las autoridades de Vic exigieron a las administraciones catalana y española, a través de una moción, que los informes de arraigo¹⁰ y de reagrupación familiar que elaboran sobre sus inmigrantes tengan carácter vinculante en caso de ser desfavorables (Clota, 2011).

⁸ El gobierno de esta localidad se encontraba, al momento de acontecer los hechos relatados, a cargo de una coalición entre Convergència i Unió (centro), Partit dels Socialistes de Catalunya (centro izquierda) y Esquerra Republicana de Catalunya.

⁹ Según el informe elaborado por Joaquín de Fuentes Bardají, abogado general del Estado, el empadronamiento de los inmigrantes "procede con independencia de que los mismos tengan o no residencia legal en territorio español".

¹⁰ El arraigo social es la figura jurídica que permite, en España, la obtención de documentación como residentes legales a todos los inmigrantes que se encuentren en situación de irregularidad durante un tiempo mínimo de tres años. Para la concesión de esta figura, los aplicantes deben, entre otros requisitos, tener un familiar en primer grado también viviendo en España, o presentar un informe de inserción social municipal expedido por las autoridades del pueblo o ciudad en el que se encuentran radicados.

En lo acontecido en Vic es posible detectar un claro ejemplo en el que los partidos antiinmigración tienen suficiente capacidad para reordenar, desde la oposición, las prioridades políticas de gobiernos conformados incluso por partidos de izquierda. Desde el punto de vista de los objetivos electorales, PXC ha conseguido en esta localidad que éstos se plasmen sin encontrarse a cargo de la gestión gubernamental.

No se preveía cómo reaccionaría el electorado antiinmigración en los comicios municipales (en mayo de 2011) ante las jugadas estratégicas desplegadas por la coalición gobernante para bloquear la llegada al gobierno de PxC. Las opciones parecen ser una de dos: o termina reforzando su voto pro PxC (finalmente, el gobierno ejecuta lo propuesto por la agrupación) o traslada su preferencia electoral a alternativas con mayor arraigo histórico en el sistema de partidos catalán (es decir, las que supieron operativizar su rechazo a la inmigración).

Conclusiones

Existen registros de procesos migratorios desde tiempos inmemoriales. Tan antiguos como éstos son los movimientos y actitudes de rechazo a los extranjeros. La aceleración y la profundización del fenómeno migratorio que se ha observado en los últimos decenios han encontrado su eco en la multiplicación, en las sociedades receptoras, de las propuestas políticas contrarias a la recepción de inmigrantes.

España no ha sido la excepción a esta regla histórica. En un periodo relativamente corto de tiempo (los quince años transcurridos entre 1995 y 2010), el número de inmigrantes radicados en su territorio ascendió desde un millón a 5.7 millones de personas. Ello condujo a que los movimientos y partidos políticos antiinmigración adquiriesen una renovada visibilidad. En los últimos años, la irrupción de la crisis económica y el hecho de que la tasa de desempleo se ubique en valores en torno al 20.33 por ciento aceleraron el nivel de apoyo social recibido por este tipo de agrupaciones (Instituto Nacional de Estadística).

Sin embargo, en la investigación a la que refiere este artículo, no se ha encontrado suficiente evidencia empírica para afirmar que el incremento en las tasas de inmigración y de desempleo se correlaciona con el ascenso de la fuerza electoral de partidos como Democracia Nacional y Plataforma per Catalunya. Estos indicadores de las llamadas teorías del agravio deberían ser probados con otros procedentes del universo de las llamadas teorías de la estructura de la oportunidad para observar probables efectos conjuntos sobre el apoyo electoral de partidos antiinmigración.

La correcta identificación de los factores que propician el surgimiento de sentimientos antiinmigración constituye no sólo una inquietud de tipo intelectual sino, a su vez, representa una herramienta con la cual se mejora el diseño de políticas públicas dirigidas a gestionar adecuadamente los procesos migratorios y a amortiguar sus impactos negativos en las sociedades de acogida. Este terreno del conocimiento conforma un fértil campo de diálogo entre académicos y hacedores de políticas, con miras a un único objetivo: la promoción de la paz social y la desactivación de conflictos actuales y potenciales en escenarios migratorios.

Fuentes

Arzheimer, K. y E. Carter

2006 "Political Opportunity Structures and Right-Wing Extremist Party Success", European Journal of Political Research, 45.

BIDERBOST, PABLO

2010 "El estudio de las migraciones en la Ciencia Política. Un intento de sistematización", *Revista Ciencia Política* 9 (enero-junio): 9-34.

Casals, X.

2009 "La Plataforma per Catalunya: la eclosión de un nacional-populismo catalán (2003-2009)", Institut de Ciències Polítiques i Socials (Working Paper, 274).

CLOTA, EVA

2011 "Vic exige ser competente en los procesos de arraigo y reagrupamiento", 7 de febrero, *El Paí*s, en http://www.elpais.com/articulo/espana/Vic/exige/ser/competente/procesos/arraigo/reagrupamiento/elpepuesp/20110207elpepunac_23/Tes.

COLLIER, PAUL y ANKE HOEFFLER

2002 Greed and Grievance in Civil War. Washington, D.C.: World Bank.

Democracia Nacional

2008 Documentos ideológicos y programáticos de Democracia Nacional. Madrid: Democracia Nacional.

GUNTHER, RICHARD

1986 "El colapso de UCD", en J.J. Linz y J.R. Montero, eds., *Crisis y cambio: electores y partidos en la España de los años ochenta*. Madrid: Centro de Estudios Constitucionales.

Gurr, Ted

1970 Why Men Rebel. Princeton: Princeton University Press.

HAINSWORHT, PAUL

1992 "Introduction. The Cutting Edge: The Extreme Right in Post-War Western Europe and the USA", en Paul Hainsworth, ed., *The Extreme Right in Europe and the USA*. Londres: Pinter, pp. 1-28.

Huneeus, Carlos

1985 La Unión de Centro Democrático y la transición a la democracia en España. Madrid: Centro de Investigaciones Sociológicas-Siglo XXI.

INSTITUTO DE ESTADÍSTICA DE CATALUÑA (IDESCAT)

- 2011a "Residentes extranjeros. Por sexo. Provincias", *Anuario estadístico de Cataluña* (8 de junio), en http://www.idescat.cat/pub/?id=aec&n=273&lang=es&t=2010&x=8&y=7>.
- 2011b "Tasa de paro 2006-2010. Por sexo. Provincias", *Anuario estadístico de Cataluña* (4 de febrero), en http://www.idescat.cat/pub/?id=aec&n=318&lang=es.

IVARSFLATEN, E.

2008 "What Unites the Populist Right in Western Europe? Re Examining Grievance Mobilization Models In Seven Successful Cases", *Comparative Political Studies* 41, no. 1: pp. 3-23.

KRIESI, HANSPETER y JAN-WILLEM DUYVENDAK

1995 "National Cleavage Structures", en Hanspeter Kriesi et al., eds., The Politics of New Social Movements in Western Europe. A Comparative Analysis. Mineápolis: University of Minnesota Press, pp. 3-25.

KOOPMANS, R. et al.

2005 Contested Citizenship. Mineápolis: University of Minnesota Press, pp. 3-25.

López Nieto, Lourdes

1998 Alianza Popular: estructura y evolución electoral de un partido conservador (1976-1982). Madrid: Centro de Investigaciones Sociológicas-Siglo XXI.

McAdam, Doug, Sydney Tarrow v Charles Tilly

2001 Dynamics of Contention. Cambridge: Cambridge University Press.

Moreras, J.

2007 Els imams de Catalunya. Barcelona: Empúries.

Mudde, C.

2007 Populist Radical Right Parties in Europe. Cambridge: Cambridge University Press, pp. 9-59.

Noticias de Navarra

2010 "Democracia Nacional anuncia una moción similar a la de Vic en Burgos", *Noticias de Navarra*, 19 de octubre, en http://www.noticiasdenavarra.com/2010/01/19/politica/estado/democracia-nacional-anuncia-una-mocion-similar-a-la-de-vic-en-burgos>.

PINYOL, G.

2010 "Cuando la xenofobia dirige la acción política", *Opinión Migraciones* (Barcelona: Fundación CIDOB), 3 de febrero.

PLATAFORMA PER CATALUNYA

2011 "Plataforma per Catalunya. Propuestas ideológicas y pragmáticas". Vic: PxC.

Público

2010 "Democracia Nacional presentará una moción sobre inmigración similar a la de Vic en un ayuntamiento del PP", *Público*, 19 de enero, en http://www.publico.es/286998/democracia-nacional-presentara-una-mocion-sobre-inmigracion-similar-a-la-de-vic-en-un-ayuntamiento-del-pp.

SMELSER, NEIL J.

1962 Theory of Collective Behavior. Nueva York: Free Press.

Valles, I.

2009 "La abstención electoral: una nota sobre los casos de Cataluña y de la Comunidad de Madrid", *Revista Española de Ciencia Política* 21: 93-105.