

LAS ZONAS DE DESARROLLO Y SU CONTRIBUCIÓN AL DESARROLLO EN LAS DEMÁS REGIONES

Introducción

En este capítulo se continuará analizando las zonas de desarrollo de las demás regiones del país comparándolas con las del sureste. Habrá que considerar cómo se dividen el resto de las entidades administrativas del país, a saber, en regiones y subregiones; luego, se aplicará el método comparativo en vez del inductivo, empleado en el caso de Shenzhen cuyas zonas se examinaron individualmente o como en el resto de la subregión, donde las zonas de cada ciudad se estudiaron a fin de formular las primeras conclusiones.

No convendría proceder así en adelante porque, dado que hay 1 725 zonas en total y sólo se estudiaron 201 en el capítulo anterior,¹ dicho método no permitiría llegar a ninguna conclusión general. Más bien, sobre la base de la tipología y las conclusiones generadas en el primer análisis, se partirá de algunas hipótesis de trabajo alrededor de las cuales se organizará el escrutinio de los datos estadísticos acerca del resto de estas zonas para determinar si se aplican o no.

En cuanto a la definición de las regiones del país, se parte de la división oficial más reciente elaborada por el Comité Central del Partido Comunista Chino (PCC),² que incluye no sólo al este, centro y oeste, sino que también, tomando en cuenta la extrema concentración de actividad económica en la costa oriental, subdivide el este en tres partes: el sureste, alrededor del delta del río Perla, cuya capital es Guangzhou; el centro-este, alrededor del cauce y delta del río Yangtzé donde se ubica el municipio de Shanghái, y el noreste,³ en la cuenca del río Buhai donde se ubica la capital del país, Pekín (Xu y Yagüe Blanco, 2012). Las zonas de desarrollo se concentran en estas tres subregiones económicas, por lo que el análisis se enfoca en ellas en primer lugar, para luego comparar el este con el centro y el oeste.

¹ Al igual que en el capítulo anterior, los datos sobre las zonas de desarrollo se recabaron de Right Site.

² Véase la figura 12 "Revisión de las tres zonas económicas incluyendo la región occidental" en Xu y Blanco, 2012.

³ Las definiciones de las primeras dos subregiones se basan en el Noveno Plan Quinquenal (1996-2000) promulgado por el PCC, pero la definición de la tercera subregión, el noreste, alrededor de Pekín, difiere un poco de esta propuesta que, por razones políticas, incluye a Mongolia Interior y Shanxi, junto con Pekín, Tianjin, Hebei, Shandong y Liaoning.

En cuanto a las hipótesis de trabajo, se argumenta que en el caso del sureste se utilizaron las zonas de desarrollo, principalmente con el objetivo de promover la apertura económica y la reconversión industrial, es decir, para el desarrollo hacia dentro. Esta afirmación se basa en el claro predominio de las ZET y ZAT, auxiliadas por las ZLC durante la década de los ochenta y los noventa, en comparación con el minúsculo número de ZPE que se establecieron hasta el nuevo milenio y que, a pesar de esta orientación hacia fuera, de ninguna manera son suficientes para argumentar que la función principal que las zonas de desarrollo consolidaron en las dos décadas anteriores se haya cambiado. La pregunta es si se sostiene esta afirmación en el caso de las subregiones centro-este y noreste.

También, en el capítulo anterior se explicó que a partir del nuevo milenio en el sureste se comenzó a observar una tendencia hacia la privatización de las zonas, con los PL, algunos PN y una ZIP, lo que constituye un cambio con respecto a la circunstancia de que todas las zonas se habían fundado y estaban administradas exclusivamente por el gobierno, central, provincial o municipal. Cabe preguntarse si tal tendencia hacia la privatización es más pronunciada en las regiones centro-este y noreste y, en caso de que así sea, ¿cómo se explica y de qué manera influye en la contribución de las zonas a las metas de apertura y modernización? Para contestar estas preguntas, habrá que ubicar el análisis de las zonas en el contexto global del ingreso de la República Popular China a la OMC y vincular las respuestas con las condiciones que este organismo negoció con el país en su protocolo de acceso.

Subregión centro-este

La subregión centro-este está constituida por las entidades administrativas de Zhejiang, Jiangsu y Shanghái, siendo provincias las dos primeras y un municipio autónomo la tercera, que responde directamente al gobierno central (véase el mapa 1 del anexo 3). Las políticas emprendidas por el gobierno en el establecimiento de zonas de desarrollo han convertido a esta subregión en un eje económico moderno y en el primordial centro de captación de inversiones extranjeras, sobre todo de aquellas enfocadas en la industria de investigación y desarrollo en el área de tecnologías de la información. De esta manera, con una extensión de apenas el 2.2 por ciento del territorio chino, la región alberga más del 11 por ciento de la población nacional, contribuye con cerca del 19 por ciento del PIB, capta más del 50 por ciento de la IED y contribuye con cerca del 30 por ciento de los flujos comerciales del país.

La subregión cuenta con un sistema de infraestructura interna estrechamente conectado por puertos, autopistas y vías férreas, principalmente en las ciudades cercanas a Shanghái. Estas ciudades se distribuyen principalmente en torno a

tres ejes de transporte que circundan la desembocadura del río Yangtzé, alrededor del municipio de Shanghái. Los ejes son Shanghái-Nanjing y Shanghái-Hangzhou, Hangzhou-Ningbo, que forman una estructura en zigzag con Shanghái y las otras dos ciudades, que son las capitales de las dos provincias situadas en los tres nodos. La industria se concentra principalmente a lo largo de estos ejes, tanto en estas ciudades como en algunos otros puntos intermedios entre ellas. En la provincia de Jiangsu, las tres ciudades intermedias son Suzhou, Wuxi y Changzhou; y en la provincia de Zhenjiang, las tres son Jianxing, Huzhou y Hangzhou. De esta manera, cuando se habla de Shanghái y sus alrededores, se debe entender el municipio más estas seis ciudades que la circundan (véase el mapa 2 del anexo 3).

A diferencia del sureste, la subregión centro-este no cuenta con un Hong Kong o un Taiwán en sus costas; sin embargo, su ubicación geográfica la conecta con el resto del mundo a través del mar abierto, utilizando el puerto de Shanghái, el más activo internacionalmente, así como el gran puerto de Ningbo; no obstante, también hay que tomar en cuenta que el río Yangtzé conecta esta metrópolis con el interior del continente y, de esta manera, la subregión se vuelca no sólo hacia fuera sino hacia dentro. La tarea es averiguar en qué grado una orientación predomina sobre la otra.

No está por demás mencionar que, además de sus zonas de desarrollo, Shanghái es el centro financiero más grande de China y, como tal, ha jugado el papel de proveedor de recursos financieros no sólo a la subregión centro-este, sino también a otras regiones, tal y como lo habían hecho Hong Kong y Taiwán en el caso del sureste. Actualmente, en el centro-este se encuentran 414 zonas de desarrollo (158 en Jiangsu, 132 en Shanghái y 124 en Zhejiang), más del doble que en el sureste (véase el cuadro 1 del anexo 3). Además de esta diferencia numérica, hay que advertir una mayor variedad en los tipos de zonas en esta subregión que apenas empezaban a emerger en el sureste, lo que se atribuye a que en el centro-este fueron establecidas en una etapa más tardía.

Mientras que la mayoría de las zonas del sureste fueron fundadas durante los ochenta y los noventa, en el centro-este más de la mitad se establecieron en el siglo XXI, y esto influye en el número de zonas del nuevo tipo, orientadas hacia fuera y privadas (véase el cuadro 5 del anexo 3). De esta manera, el análisis de los siete tipos de zonas establecidas en el capítulo anterior permitirá constatar lo novedoso que representa el caso del centro-este, concretamente al enfocarse la mirada en las ZPE y ZIP y los PL y PN, aun cuando sigan existiendo los tipos más tradicionales, propios de décadas anteriores.

A pesar de estas peculiaridades también hay semejanzas. Un rasgo compartido por el centro-este y el sureste es que la mayoría de las zonas continúan siendo ZET; hay 229 de ellas, lo que supera con mucho las 135 zonas de este tipo que hay sólo en el sureste; no obstante que las ZET siguen siendo mayoría, llama la atención que en

términos relativos su porcentaje es menor; mientras que el 67.2 por ciento de las zonas en el sureste son ZET, en el centro-este constituyen el 55.3 por ciento (véase el cuadro 1 del anexo 3). El patrón de temporalidad de estas zonas es igual que en el sureste: 125 de ellas fueron establecidas en los noventa (véase el cuadro 5 del anexo 3). El lector se acordará de que las ZET tienden a ubicarse en las entidades menos avanzadas debido a su menor grado de especialización tecnológica, lo que explica que la provincia de Zhejiang participe con el 95 y la de Jiangsu con el 94, mientras que Shanghái, la entidad más avanzada y diversificada de las tres, lo hace únicamente con el 40 (véase el cuadro 5 del anexo 3). Por este rasgo de menores exigencias tecnológicas e infraestructurales, sólo el 41.5 por ciento de las ZET se establecieron en Shanghái y sus alrededores (véase el cuadro 1 del anexo 3).

De forma similar al sureste, los PL en el centro-este ocupan el segundo sitio en importancia numérica entre las zonas; sin embargo, mientras que en la primera subregión hay 19 zonas de este tipo, en la segunda hay 69. Esta gran diferencia se refleja también en los porcentajes: el 16.7 por ciento del total de las zonas en el centro-este son PL, en comparación con el 9.45 por ciento en el sureste (véase el cuadro 1 del anexo 3). También es interesante notar que en Shanghái y sus alrededores existen 58 PL, lo que representan el 84 por ciento del total subregional (véase el cuadro 2 del anexo 3). Una pregunta que surge entonces es ¿cómo explicar esta proliferación de PL en Shanghái y sus alrededores? Parte de la respuesta tiene que ver con la tendencia hacia la privatización con los PL, que empezó en el sureste en el nuevo milenio, aunque en el centro-este tiene que ver, además, con la posición geográfica de su megalópolis en la desembocadura del río Yangtzé, que funge como acceso a las regiones interiores del centro y oeste, las cuales tienden a importar y exportar a través de los PL (véase el mapa 6 del anexo 3).

Los PN son el tercer tipo de zonas con mayor presencia en la subregión. En total hay 45, el 10.9 por ciento del total subregional, en comparación con el sureste, que sólo tiene seis (el 3 por ciento) (véase el cuadro 1 del anexo 3). La mayoría de estos PN (31) fue establecida en el siglo XXI, lo que refleja la nueva tendencia a que zonas de desarrollo generalmente establecidas por el gobierno se abran a la iniciativa privada. Esto se hace con el objetivo de expandir la oferta de servicios a las empresas afincadas en dichos parques (véase el cuadro 5 del anexo 3). Al igual que en el caso anterior, Shanghái y sus alrededores concentran la mayoría de las zonas de nuevo tipo, tan sólo consideremos que concentra 43 de los 45 PN de la subregión (el 95.6 por ciento) (véase el cuadro 2 del anexo 3).

Por lo que respecta a las ZAT, representan el cuarto tipo en importancia, después de las ZET, los PL y los PN. A pesar de que el centro-este posee más zonas de este tipo que el sureste (32 *versus* 19), resulta sorprendente que sólo representa el 7.7 por ciento del total subregional a pesar de la especialización de esa subregión en industrias

de alta tecnología. Para explicar esta aparente contradicción, tomemos en cuenta los PN que existen en la en la subregión y que, al igual que las ZAT, se enfocan en desarrollo tecnológico; entonces, al parecer, la nueva tendencia es sustituir ZAT por PN. La suma de estos dos tipos daría 77 zonas de alta tecnología, el 18.6 por ciento del total. Por otro lado, el 68.75 por ciento de las ZAT se ubica en el municipio de Shanghái y sus alrededores, lo cual supera el número de las ZET, aunque es menor que el número de PN, sugiriendo que los requerimientos infraestructurales de las ZAT son menores que los de los PN (véase el cuadro 2 del anexo 3).

Las ZPE son el quinto tipo de zonas con mayor importancia en la subregión. Sus 22 zonas de este tipo (el 5.3 por ciento del total de zonas en la subregión) superan en más del doble a las que hay en el sureste (9) (véase el cuadro 1 del anexo 3). En ambas subregiones, todas las ZPE fueron fundadas en el siglo XXI, con excepción de una en Pundong (véase el cuadro 5 del anexo 3).⁴ Esta aparición tardía de un número tan importante de ZPE refleja dos situaciones nuevas: una, que esta subregión es especialmente atractiva para la inversión en procesamiento para la exportación, sobre todo en Shanghái y sus alrededores, donde se concentra el 72.7 por ciento de este tipo de zonas (véase el cuadro 2 del anexo 3), y dos, que su proliferación coincide con el ingreso de China a la OMC en 2001 (véase el cuadro 2 del anexo 3).

Resulta curioso que ser miembro de este organismo atraiga más IED dedicada al procesamiento para la exportación, que se realiza principalmente en las ZPE, en vez de otras formas de subcontratación internacional, cuyas operaciones se realizan principalmente en otros tipos de zonas como las ZET, ZAT, PN y ZIP. Surge la pregunta, entonces, de en qué forma se interrelacionan la OMC y el procesamiento para la exportación, tema que se abordará al terminar el análisis numérico de las zonas.

En cuanto a las ZIP, el centro-este posee trece, de las cuales el 76.9 por ciento se encuentra en Shanghái y sus alrededores. Este número contrasta con el del sureste, que sólo registró una ZIP (véase el cuadro 2 del anexo 3), y el análisis de estos nuevos casos permite confirmar la definición originalmente propuesta. Es decir, se trata de parques industriales de alta tecnología cuya inversión y administración es cien por ciento de capital privado, ya sea chino o extranjero. Esto los distingue de los PN, que agregan una parte de inversión y administración privada a lo que originalmente fueron proyectos netamente públicos. Al igual que sucedía con los PL, las ZIP son la punta de lanza del movimiento hacia la privatización de las zonas de desarrollo y son las más recientes, pues sobre todo comenzaron a aparecer en el segundo lustro del nuevo milenio (véase el cuadro 5 del anexo 3).

⁴ Se trata de Shanghai Jinqiao Export Processing Zone, la primera zona de desarrollo a nivel estatal clasificada como ZPE.

El último tipo en importancia son las ZLC; sólo hay cuatro zonas de este tipo en todo el centro-este, el 75 por ciento concentradas en Shanghai y sus alrededores (véase el cuadro 2 del anexo 3). De hecho, las ZLC son el único tipo de zona en que el centro-este se mantiene en desventaja frente al sureste, que cuenta con doce (véase el cuadro 1 del anexo 3). Al respecto, cabría preguntar ¿por qué hay tan pocas de ellas en el centro-este? Parte de la respuesta tiene que ver con la concentración del comercio internacional en los puertos marítimos de Shanghai y Ningbo en donde sí hay ZLC, pero otra parte de la explicación es que su función se suple con los PL más hacia dentro del continente, que no tienen que ser la primera puerta de ingreso de mercancía importada y que son más pequeños y flexibles, por lo que pueden establecerse cerca de los otros tipos de zonas de desarrollo, a lo largo del río Yangtzé, que corre hacia las regiones centro y oeste (véase el mapa 6 del anexo 3).

Por todo lo anterior, se puede concluir que lo que difiere entre la subregión centro-este y la sureste es que en la primera la proporción de los viejos tipos de zonas —ZET, ZAT y ZLC— van en declive mientras que los nuevos —los PL, los PN, las ZIP y las ZPE— aumentan vertiginosamente, tanto en números absolutos como en porcentajes a partir del nuevo milenio. Esta tendencia a la privatización de las zonas y a crear ZPE orientadas exclusivamente a la exportación puede explicarse por los términos en que la República Popular China negoció su ingreso a la OMC que, como se verá enseguida, a veces parecen contradictorios.

A pesar de que el protocolo de ingreso a este organismo impuso límites a la creación de nuevas zonas de desarrollo, se ha constatado la tendencia a que las zonas sigan multiplicándose en el nuevo milenio. Esto se explica en lo que al establecimiento de zonas privadas se refiere, porque la OMC tiene una fuerte motivación a no oponerse a la privatización de una actividad económica que antes era dominio exclusivo de los diferentes niveles de gobierno. Esto resulta compatible con uno de los objetivos básicos de la OMC en dicho protocolo, que fue dismantelar las empresas estatales que otorgan subsidios específicos a otras empresas (Gambrill, 2015: 179-183).

En lo que a la creación de nuevas zonas gubernamentales se refiere, la anuencia de la OMC puede deberse a que dentro del protocolo también se reconoció que el papel que juegan los diferentes niveles de gobierno en la economía va más allá de encargarse de proveer infraestructura y servicios básicos a las empresas; más bien, se aceptó que pueden seguir abarcando las mismas actividades que desempeñaron desde el inicio del nuevo modelo económico, que consisten en atraer empresas privadas a sus zonas de desarrollo mediante el otorgamiento de subsidios directos a las que estén dispuestas a invertir en determinadas ramas industriales, tecnologías, áreas geográficas, etcétera.

A esto se refiere el protocolo cuando se habla de las metas comunes de “facilitar la absorción de la inversión extranjera directa” y fomentar el “desarrollo regio-

nal”. Curiosamente, no se considera que subsidios tales como la reducción del ISR sean “específicos” y por lo tanto estén “prohibidos”, siempre y cuando se otorguen a todas las empresas dentro de las zonas que cumplan con las características señaladas por los gobiernos (Gambrill, 2015: 170).

Algunas de estas nuevas zonas gubernamentales son ZPE dedicadas exclusivamente al procesamiento y reexportación de insumos importados temporalmente. Su aparición resulta sorprendente porque, hasta la negociación del protocolo de ingreso de la República Popular China, la OMC estaba cada vez más comprometida con la eliminación de esta práctica de la importación temporal por considerarla un “subsidio a la exportación”, que también es una práctica prohibida; sin embargo, la combinación de los intereses presentes en la negociación del protocolo logró garantizar que la exención de aranceles sobre las importaciones temporales de insumos podría seguir aplicándose indefinidamente en la República Popular China. Esto es lo que dio certidumbre a las empresas extranjeras interesadas en invertir a gran escala en las ZPE, en vez de solamente llevar a cabo aquellas operaciones en pequeña escala que previamente realizaron en las instalaciones de algunas ZLC.

Dicha decisión, incluida en el protocolo de ingreso a la OMC, se basa en el argumento de que el propósito de las zonas de desarrollo, en general, no es promover las exportaciones sino abrir el país, por lo que subsidiarlas no equivale a subsidiar las exportaciones (Gambrill, 2015: 164-169). Esta postura refuerza la conclusión del capítulo anterior, de que las zonas se orientan principalmente hacia dentro y no hacia fuera. La duda surgió en este capítulo a partir del hallazgo de la proliferación de ZPE en el centro-este; sin embargo, en el contexto de la totalidad de las zonas de desarrollo resultan insignificantes incluso en la subregión centro-este, donde se concentran. La ironía es que fue el ingreso a la OMC lo que dio lugar a las ZPE y que llegaron a asociarse, en la opinión pública mundial, con el auge de las exportaciones que, como también se mostró en el primer capítulo, se dio principalmente por razones endógenas y a pesar de la drástica apertura que significó para el país entero el ingreso a la OMC.

Subregión noreste

La subregión noreste la conforman las provincias Liaoning, Hebei, Shandong y los dos municipios de Pekín y Tianjin (véase el mapa 3 del anexo 3). Más del 22 por ciento del PIB nacional se encuentra concentrado en estas cinco regiones administrativas que captaron el 30 por ciento de la IED en 2012 (National Bureau of Statistics of China, 2015).

El noreste tiene 383 zonas de desarrollo, número muy superior a las 201 establecidas en el sureste, pero por debajo de las 414 en el centro-este. En términos del

porcentaje de las zonas establecidas en el conjunto de la región este, que suman 998, el 41.5 por ciento está en el centro-este, el 38.4 por ciento en el noreste y el 20.1 por ciento en el sureste. Del noreste, 172 se ubican en Shandong, 64 en Liaoning, 52 en Pekín, 52 en Hebei y 43 en Tianjin (véase el cuadro 1 del anexo 3).

A continuación veremos la composición de esta subregión por tipos de zonas de desarrollo. Del total, 281 son ZET, mucho más que las 135 en el sureste y las 229 en el centro-este. Asimismo, en términos relativos, las ZET representan el 73.4 por ciento del total subregional, mayor que el 67.2 y el 55.3 por ciento del sureste y centro-este (véase el cuadro 1 del anexo 3), lo que requiere explicación, ya que revela una estructura industrial más básica que en las otras subregiones.

Otros hechos relevantes son que la gran mayoría de las zonas fueron fundadas en los años noventa, antes del ingreso del país a la OMC (véase el cuadro 6 del anexo 3). La mayoría de estas ZET (142) se concentra en la provincia de Shandong, debido a la estructura de su economía, originalmente dedicada a la industria pesada, industria ligera de corte tradicional e industria agroalimentaria (véase el cuadro 1 del anexo 3).

Las ZAT son las zonas de desarrollo que siguen en importancia. Existen 38, lo que supera las 19 del sureste y las 32 del centro-este. A nivel de composición, el 9.9 por ciento del total subregional está concentrado en este tipo de zonas, porcentaje similar al 9.45 y al 7.7 registrados en el sureste y centro-este (véase el cuadro 1 del anexo 3). La gran mayoría de ellas (23) se estableció en los años noventa (véase el cuadro 6 del anexo 3) De nuevo, Shandong es la que más ZAT tiene, sin dejar de mencionar las diez establecidas en Liaoning. En ambos sitios, la estructura de la economía de la provincia es la causa de esta concentración (véase el cuadro 1 del anexo 3).

Los PL siguen en importancia; hay 33 en el noreste, número superior a los 19 establecidos en el sureste, pero muy por debajo del centro-este, que lo supera por mucho al tener 69. Cuando se analiza la composición a nivel subregional se observa que los PL representan para el noreste 8.6 por ciento, menor al 9.45 y al 16.7 por ciento que registran las subregiones sureste y centro-este (véase el cuadro 1 del anexo 3).

Como se ha comentado antes, los PL abundan más en el centro-este porque hay un número mayor de ciudades en el interior que las ZLC en los puertos tienen que abastecer a través de éstos. Por esta misma razón Pekín, que se encuentra en el interior, tiene 11 PL, lo que representa el 33 por ciento en toda la subregión (véase el cuadro 6 del anexo 3).

Siguen los PN, de los cuales hay 15 en la subregión, superando en número a los 6 del sureste, aunque muy por debajo de los 45 en el centro-este. Mientras que en el noreste representan el 3.9 por ciento del total de zonas subregionales, en el sureste y centro-este constituyen el 3 y el 10.9 por ciento, respectivamente (véase el cuadro 1 del anexo 3). Se sabe que su objetivo es el escalamiento industrial a manufacturas de la más alta tecnología pero que, a diferencia de las ZAT, se concentran

en las grandes ciudades donde es redituable para la iniciativa privada construir secciones dentro de estos parques dedicadas a servicios privados, como el alquiler de vivienda. En el caso de Pekín, que concentra siete de estos 15 PN, también influye la cercanía con las mejores universidades y centros de investigación científica del país, entre otras ventajas de esa gran urbe (véase el cuadro 1 del anexo 3).

En quinto lugar se encuentran las nueve ZPE, con una distribución homogénea en las cinco entidades administrativas del noreste (véase el cuadro 1 del anexo 3), lo cual representa apenas el 2.35 por ciento del total de zonas. Es la misma cantidad de las establecidas en el sureste, aunque en esta última subregión el porcentaje que representa es mayor (4.5), debido a que sólo posee 201 zonas; en cambio, las 22 en el centro-este (5.3 por ciento), superan tanto en números absolutos como relativos a las del noreste (véase el cuadro 1 del anexo 3). Esto significa que la orientación hacia fuera, inherente a las ZPE, es mucho menor en el noreste que en el centro-este, aunque semejante a lo que ocurre en el sureste.

En sexto lugar, las seis ZLC establecidas en el noreste (el 1.6 por ciento del total subregional) superan las cuatro en el centro-este, aunque representan apenas la mitad de las establecidas en el sureste, el 1 y el 6 por ciento, respectivamente. Esto no tiene que ver con la orientación hacia fuera o no de la subregión, sino más bien con el número de puertos marítimos que constituyen los puntos de entrada y salida de mercancía. Pekín y Hebei son las dos entidades que no tienen costa; con excepción de ellas, las tres entidades restantes tienen al menos una ZLC: una en Liaoning, una en Shandong y cuatro en Tianjin (véase el cuadro 1 del anexo 3), puerto que sirve tanto a Pekín como a Hebei a través de sus conexiones con PL.

Por último, existe una sola ZIP en el Noreste (el 0.3 por ciento del total) (véase el cuadro 1 del anexo 3). Se trata del Shenyang Foresight Industrial Park, establecido dentro de la ZET Shenyang European Union Economic Development Zone, en la capital de Liaoning —Shenyang—, ciudad colindante con Mongolia Interior. Esta ZET es la primera zona de desarrollo centrada en la prestación de servicios para empresas de la Unión Europea, como Michelin y BMW. Foresight (Shenyang) Real Estate Development Co., Ltd., con sede en Shanghái, es la fundadora de esta ZIP, en la que desarrolla la propiedad inmobiliaria industrial, las instalaciones de apoyo integral y las áreas funcionales para las empresas establecidas dentro de ella. Considerando que Liaoning es la puerta a las provincias del norte de China y Mongolia Interior, esta ZIP es un vínculo fundamental para la operación de empresas tanto nacionales como extranjeras que buscan ampliar sus mercados.

Entonces, el noreste presenta una alta concentración de zonas del viejo tipo —principalmente ZET y ZAT— y una baja concentración de zonas del nuevo tipo —PL, PN y ZIP—; sin embargo, es necesario precisar más esta generalización porque es una subregión especialmente compleja, compuesta por cinco entidades adminis-

trativas sumamente heterogéneas con estructuras distintas en cuanto a recursos, industrias y tipos de zonas. Al analizar la distribución geográfica de las zonas dentro de la subregión, se han identificado tres áreas de concentración con características diferentes: un núcleo central y dos secundarios, que concentran zonas del nuevo tipo, y el resto del noreste, que posee casi exclusivamente zonas del viejo tipo.

El núcleo central está formado por Pekín, el área central de la provincia de Hebei y la entidad autónoma de Tianjin. Muestra una estructura volcada a industrias de alta tecnología, con alguna presencia de zonas privadas en Pekín. Los núcleos secundarios están compuestos por algunas ciudades dentro de las provincias de Liaoning y Shandong. El resto del noreste lo constituyen las demás partes de las provincias de Hebei, Liaoning y Shandong, que tienen bases industriales convencionales y muy pocas zonas del nuevo tipo, pues siguen teniendo fuerte presencia de empresas estatales, en especial en Liaoning.

El núcleo central comienza en algunos distritos de la municipalidad de Pekín,⁵ conectado por la ciudad de Langfang en Hebei,⁶ continúa extendiéndose por Baodi hacia Tianjin y termina en el área costera de Binhai (véase el mapa 4 del anexo 3). Este núcleo sólo concentra 76 de las 383 zonas que existen en el noreste: 38 ZET, 6 ZAT, 4 ZLC, 3 ZPE, 15 PL, 10 PN y ninguna ZIP, las que en términos relativos representan 13.5 por ciento de ZET, el 15.8 por ciento de ZAT, el 66.7 por ciento de las ZLC, el 33.3 por ciento de las ZPE, el 44.45 por ciento de los PL y el 66.7 de los PN (véase el cuadro 3 del anexo 3). Entonces, como se puede observar, este núcleo no destaca por poseer un mayor porcentaje del total de las zonas *versus* los otros dos núcleos, sino por la composición, sobre todo debido al porcentaje de PN.

La gran concentración de PN en este núcleo central lo caracteriza como la zona más importante en términos económicos, dada la cantidad de recursos que enfocan en actividades de alta tecnología, sobre todo en Pekín y Tianjin. También algunas de las ZET de este núcleo tienen las mismas características que los PN, por ello se ha considerado necesario mencionar dos zonas de desarrollo de gran relevancia en el núcleo y que ilustran la forma en que operan no sólo los PN, sino también algunas ZET en la zona. Una de ellas es el actual PN Zhongguancun Software Park (Zhongguancun SP) en Pekín y el otro, el Economic-Technological Development Area (TEDA), ZET establecida en Tianjin.

La primera de estas zonas, Zhongguancun SP, fue aprobada como el primer parque de alta tecnología de China por el Consejo de Estado en 1988. Cuatro años más tarde, se estableció como un parque industrial a nivel estatal (Beijing Econo-

⁵ En Dongcheng, Haidian, Fengtai, Tongzhou, Chaoyang, Shijingshan, Xicheng y Shunyi.

⁶ Langfang es una ciudad de Hebei que está dividida en dos partes, una de ellas está aislada de la otra en términos geográficos y se encuentra entre Tianjin y Pekín, siendo un nexo entre ambas municipalidades.

mic & Technology Development Zone) y, en 1999, el gobierno diseñó un plan de reactivación añadiendo más superficie y zonas de desarrollo. Actualmente Zhongguancun SP está integrada por diez parques ubicados en diferentes distritos de Pekín: Haidian Park, Fengtai Park, Changping Park, Yizhuang Park, Desheng Park, Shijingshan Park, Yonghe Park, Tongzhou Park, Electronic Town y Daxing Biopharmaceutical Industrial Park. Tres sectores predominan en Zhongguancun SP: software, circuitos integrados y tecnologías de la información⁷ (China Knowledge, 2015; EENI, 2012).

Zhongguancun SP es un ejemplo de la clara relación tripartita entre gobierno, academias e iniciativa privada. Otro es Founder Group, empresa fundada en 1986 por la Universidad de Pekín, con un 70 por ciento de acciones en poder de la universidad y el 30 por ciento administradas por el grupo. Founder Group ha poseído y creado tecnologías clave fundamentales para el desarrollo de las tecnologías de la información de China y de las industrias de la salud y farmacéutica; actualmente también se dedica a los bienes raíces, las finanzas y el comercio al mayoreo de productos básicos (Founder Group, 2015).

La otra zona, TEDA, fue establecida a nivel estatal en 1984 dentro de la actual área de Binhai.⁸ Es una de las zonas de desarrollo económico-tecnológico pionera a nivel estatal en el país y un motor económico en el norte de China, situada al lado del puerto de Tianjin, el tercero más importante en la República Popular China, y a ocho kilómetros del Aeropuerto Internacional Binhai (Right Site, 2012; China Knowledge, 2015).⁹ Dividida en seis diferentes secciones, en TEDA se ha presenciado el desarrollo pleno de cuatro ramas industriales clave: electrónica y comunicaciones, industria de alimentos, biofarmacéutica y fabricación de maquinaria. Desde 2009 incluye el Tianjin Binhai Service Outsourcing Industrial Park, PN que es modelo de la subcontratación técnica y centro importante en la producción de computadoras y aparatos digitales en la República Popular China (China Knowledge, 2015).

El número absoluto de zonas de nuevo tipo localizadas en los dos núcleos secundarios es menor que en el núcleo central porque se concentran en muy pocas ciudades. En Shangdong, los sectores de alta tecnología comienzan a expandirse en otros lugares, como la ciudad costera de Qingdao, una de las ciudades motores en China.¹⁰ Alberga los tres PN establecidos en Shandong, todos dedicados a la in-

⁷ Durante décadas Zhongguancun SP ha sido el centro de desarrollo de software más grande del país, con más de 23 000 empresas de vanguardia tecnológica.

⁸ Binhai fue creada en 2009 por la unión de los distritos Tangguu, Hangu y Dagang, y actualmente es uno de los mayores destinos de la IED en la municipalidad.

⁹ Desde su fundación, TEDA ha atraído \$2.5 mil millones en IED con empresas como Motorola, Samsung y, en 2013, alrededor de otras 90 empresas de *Fortune* 500.

¹⁰ En 2013, el PIB de Qingdao creció el 9.2 por ciento, ocupando el primer lugar en la provincia de Shandong, el 45.5 por ciento en el sector secundario y el 50.1 por ciento en el sector de servicios.

dustria del software y las tecnologías de la información; cuatro de los seis PL en la provincia y la única ZLC en la entidad (véanse el cuadro 6 del anexo 3 y China Knowledge, 2015).

En Liaoning, las nuevas zonas de desarrollo se concentran en dos ciudades: de las ZPE, 2 están en Shenyang y 1 en Dalian; de los siete PL, 3 están en Shenyang y 4 en Dalian; un PN se encuentra en Shenyang y el otro en Dalian. Las únicas ZLC y ZIP están también allí (véase el cuadro 6 del anexo 3). Esta ubicación de las zonas se debe a que esas ciudades concentran más del 50 por ciento del PIB y captan el 80 por ciento de la IED total de la provincia (China Knowledge, 2015; National Bureau of Statistics of China, 2015).

Las industrias pilares en Dalian son la petroquímica, la fabricación de equipos, la construcción naval, la electrónica y las tecnologías de la información. Ubicada al norte del mar Bohai, tiene toda una franja portuaria para el comercio, lo cual explica la ZPE, la ZLC y los 4 PL establecidos allí. Los dos PN muestran la importancia que comienzan a tener industrias más avanzadas como la del software en Dalian Software Park. En particular, el establecido en 1998 es un ejemplo del esfuerzo por cambiar la composición de la canasta de exportación provincial. Por sí sola esta ciudad contribuye con más del 55 por ciento de las exportaciones (Internet Securities Inc., 2012; National Bureau of Statistics of China, 2015).

Por su parte, las industrias de Shenyang se especializan en equipos de fabricación, automóviles y autopartes, productos farmacéuticos y químicos, productos agrícolas de procesamiento y metalurgia no ferrosa. Como ciudad capital de Liaoning, es un centro económico y comercial fundamental, conectado estratégicamente con Pekín por una carretera principal, y con Hebei por el tren de alta velocidad que parte de Qinhuangdao, ciudad costera norte. Con la estrategia del gobierno chino de “vigorizar al Noreste” en 2003, se busca que otras ocho ciudades que rodean a Shenyang y que se encuentran vinculadas con Dalian se integren a la red de PL, PN, ZPE y ZIP con los que cuenta la capital, buscando con ello incrementar y diversificar las exportaciones y vínculos de negocios con la Unión Europea, uno de los principales socios comerciales de la capital (Mofcom, 2012; European Business in China Position Paper, 2001). En el resto del noreste hay una alta concentración de zonas del viejo tipo: el 76.2 por ciento de las ZET y el 65.8 por ciento de las ZAT de la subregión, aunque también se encuentran dispersas algunas ZPE y PL (véase el cuadro 3 del anexo 3).

Shandong es la provincia con un mayor número de estas zonas, con el 50 por ciento del total de las ZET y el 40 por ciento de las ZAT subregionales (véase el cuadro 1 del anexo 3). ¿Que explica la gran concentración de estas zonas en dicha provincia? Ya que si bien anteriormente su economía se basó en recursos naturales y generó una estructura industrial estrechamente relacionada con la petroquímica y la agroalimentaria, ahora su industria crece y se diversifica cada vez más.

En 2013, el sector secundario contribuyó con un poco más del 50 por ciento del PIB provincial y un considerable número de empresas de este sector operan en las ZET y ZAT ubicadas en Shandong. El 48 por ciento de las exportaciones en la provincia están relacionadas con maquinaria, materiales textiles y plásticos, razón que explica por qué más de la mitad de ambos tipos de zonas se ubican en las ciudades costeras (National Bureau of Statistics of China, 2015; OCDE, 2013). La ZET llamada Weihai Economic and Technological Development Zone, establecida en 1992, que incluye el Weihai Export Processing Zone, ejemplifica esta tendencia. Muchos inversionistas coreanos y japoneses invierten en esta ZET y en otras regiones de Weihai, ya que es fácil enviar mercancías desde allí a sus mercados internos.

La provincia de Liaoning también posee una industria manufacturera importante; el 53 por ciento de su PIB se encuentra en el sector secundario. La industria se centra en la metalurgia, ya que cuenta con la mayor reserva de mineral de hierro en China, y también en petroquímica, fabricación de equipos en general e industria automotriz. Los principales productos de exportación son de acero, petróleo refinado, productos acuáticos, olefinas y los neumáticos.

Liaoning tiene una fuerte concentración de ZAT. Con 10 zonas de este tipo participa con más del 26 por ciento del total subregional. Estas zonas al igual que sus 40 ZET se encuentra distribuidas en varias ciudades centrales de la entidad y están estrechamente relacionadas con las industrias pilares (véase el cuadros 1 y 6 del anexo 3).

Con todo el desarrollo logrado en los núcleos del noreste, la subregión se encuentra todavía lejos del centro-este en lo tocante a los indicadores clave de apertura. Parte de ello se explica por los distintos montos y la canalización sectorial de la IED recibida en las subregiones. Mientras que el centro-este capta el 50 por ciento de la IED del país, el noreste percibe el 30 por ciento. Otra parte se explica por los diferentes montos de la producción exportada. Mientras que las exportaciones del centro-este representan el 37 por ciento del total nacional, las del noreste constituyen sólo el 16 por ciento.

Las regiones centro y oeste

En este apartado se analizan las regiones del centro y el oeste. El centro se compone de ocho provincias: Anhui, Heilongjiang, Henan, Hubei, Hunan, Jiangxi, Jilin y Shanxi. El oeste lo integran las provincias Gansu, Guizhou, Qinghai, Shaanxi, Sichuan y Yunnan. Por su cercanía geográfica con el oeste, se incluyen en esta región la municipalidad autónoma de Chongqing y las cinco regiones autónomas a su alrededor: Guangxi, Mongolia Interior, Ningxian, Tíbet y Xinjiang. De esta manera los

cálculos que aquí se hacen de zonas de desarrollo en el oeste incluyen las existentes en estas doce entidades; y los que se hacen para el centro y oeste abarcan veinte de las 31 entidades administrativas del país (véase el mapa 5 del anexo 3).

Ambas regiones muestran un desarrollo y un crecimiento económicos muy distantes de los registrados por la región este. Dicha diferencia es histórica, incluso desde tiempos coloniales, y responde tanto a la ubicación geográfica como a los recursos naturales y a la política del gobierno de abrir primero el este y posteriormente avanzar hacia el interior del país. Con la entrada de la República Popular China a la OMC, lejos de reducirse la brecha del desarrollo regional en comparación con el este, ésta se acentuó (González, 2003; Internet Securities, Inc., 2012). Ante esta problemática, en los últimos Planes Quinquenales el gobierno central ha tomado la postura de que tal desigualdad representa una limitante para el desarrollo general de la República Popular China y ha elaborado distintas iniciativas para desarrollar estas regiones.

Por lo anterior, al finalizar el siglo xx el gobierno anunció la política de “Desarrollo occidental”, buscando promover el crecimiento de dicha región con énfasis en proyectos infraestructurales, sobre todo de vías de comunicación, además de inversiones en las industrias de explotación y el traslado de recursos energéticos.¹¹ Cuatro años más tarde, en 2004, se anunció la “Estrategia de despegue del Centro” buscando aumentar la capacidad de seis provincias centrales de Anhui, Henan, Hubei, Hunan, Jiangxi y Shanxi en la producción de cereales, carbonífera y de materias primas, y a la vez desarrollar un sistema integral de transporte. Las dos provincias restantes del centro, Heilongjiang y Jilin quedaron incluidas en la estrategia de vigorizar al noreste, establecida en 2003. La implementación del catálogo de industrias prioritarias para la inversión extranjera en las regiones centro y oeste, que entró en vigor en el año 2000 y cuya última modificación fue en 2008, fue una forma de interrelacionar ambas regiones.¹²

Los resultados de estos esfuerzos se empiezan a notar en distintos indicadores macroeconómicos. Desde 2007, la tasa de crecimiento del PIB del oeste se ha posicionado por arriba de la del este de forma continua y lo mismo ocurre con algunas de las provincias centrales de Anhui, Hainan, Hubei, Jiangxi y Jilin; sin embargo, persisten grandes diferencias. En conjunto, centro y oeste representan apenas el 40 por ciento del PIB —el 20 por ciento cada una—, mientras el este aporta el 60 por ciento.

Otro indicador de desigualdad aun más contundente es que mientras el este contribuye con el 86 por ciento de las exportaciones, el centro y oeste aportan cada

¹¹ Más del 80 por ciento de las reservas de gas a nivel nacional están en esta región.

¹² La región este también tiene un Catálogo Guía de la IED, establecido en 1995 y modificado por última vez en 2012. Ambos catálogos clasifican las industrias abiertas a la IED como permitidas, incentivadas, restringidas y prohibidas.

cual apenas el 7 por ciento; sin embargo, hay dos excepciones a esta regla: el municipio autónomo de Chongqing y la provincia de Sichuan comienzan a aparecer en el décimo y noveno lugares, respectivamente, entre las entidades que más exportan a nivel nacional. Estos casos se analizarán más a fondo.

En cuanto a la IED, a pesar de que el este capta el 82.3 por ciento, y el centro y el oeste el 9.1 y el 8.6 por ciento respectivamente, hay provincias del centro y oeste, como Hubei, Henan, Jiangxi y Sichuan, que comienzan a ubicarse entre los primeros diez destinos de la IED en el país (Internet Securities Inc., 2012; National Bureau of Statistics of China, 2013; Mofcom, 2014).

Se ha observado que estos avances en PIB, IED y exportaciones de las dos regiones coinciden con los esfuerzos gubernamentales anteriormente reportados con miras a atender las grandes carencias de estas dos regiones atrasadas del país. Lo que interesa averiguar es el rol que han jugado las zonas de desarrollo en este progreso y si siguen los mismos patrones de evolución que en el este. Para ello, a continuación se describen los tipos de zonas fundadas en el centro y el oeste, en comparación con las del este. También, se analiza más de cerca un conjunto de ciudades ubicadas a lo largo del río Yangtzé y que anteriormente han llamado la atención por su fuerte actividad económica (Méndez, 2004). Resulta de nuestro interés averiguar si estas dos regiones albergan lo que puede considerarse un núcleo central de zonas.

Actualmente se encuentran establecidas un total de 727 zonas de desarrollo en las regiones centro y el oeste, número menor que las 998 del este. Representan el 42.1 y el 57.9 por ciento, respectivamente, del total nacional (1725). Lo interesante es que las zonas del centro superan a las del oeste, a pesar de que el gobierno puso atención primero al oeste y a pesar de que posee un número mucho menor de entidades. El centro tiene 478 zonas (el 27.7 por ciento del total nacional), mientras que el oeste tiene 249 (el 14.4 por ciento). Esto indica que la contigüidad entre el centro y el este pesa más que los planes gubernamentales ya que, antes de iniciar el nuevo siglo, el centro tenía 195 zonas mientras el oeste, 91 (véase el cuadro 1 del anexo 3).

De este total de 727 zonas, las ZET constituyen la enorme mayoría. Hay 435 de ellas establecidas en el centro y 192 en el oeste, si pensamos en los totales regionales, constituyen el 91 y el 77.1 por ciento respectivamente. En cambio, en el este hay 645 ZET que representan el 64.6 por ciento del total regional. Es decir, las ZET abundan más en el conjunto centro-oeste que en el este. Las establecidas en las provincias del centro se concentran en pocos lugares; por ejemplo, hay provincias con pocas ZET, como Henan con apenas 20, pero las hay con muchas, como Jiangxi (85); no obstante, en el oeste se observan concentraciones mayores; mientras que el Tíbet o Qinghai tienen cada una apenas 4, que representan el total de sus zonas de desarrollo, Sichuan participa con 38 (véase el cuadro 1 del anexo 3).

Las ZET, cuya función es iniciar el proceso de apertura y modernización industrial, se encuentran poco concentradas a lo largo del río Yangtzé: apenas el 35.1 por ciento del total de las ZET de las dos regiones en su conjunto se ha establecido en ese corredor de 68 ciudades, mientras que el 64.9 por ciento se dispersa en el resto de las provincias periféricas y regiones autónomas (véase el cuadro 4 del anexo 3). Esto constituye un primer indicador del mayor nivel de complejidad de las zonas a lo largo de este eje que, a manera de hipótesis, se va a considerar una especie de núcleo central, aunque por su configuración geográfica de corredor resulta *sui generis*, distinto de los demás núcleos identificados en el este.

El segundo tipo de zona con mayor presencia en ambas regiones son las ZAT, con 27 localizadas en el centro y 29 en el oeste (el 5.65 y 11.65 por ciento respectivamente). El este supera por mucho a ambas regiones juntas con 89, aunque allí ocupan el tercer lugar después de los PL y representan el 8.9 por ciento del total regional. En el centro no hay provincia que no tenga por lo menos una, siendo Hunan la que posee el mayor número, 6 (véase el cuadro 7 del anexo 3). Contrasta con esto el que, en el caso del oeste, Ningxian, Qinghai y el Tíbet no tengan ninguna (véase el cuadro 8 del anexo 3). Las operaciones que se desarrollan en estas ZAT varían según la provincia, pero en general están volcadas hacia industrias relacionadas con manufactura avanzada, productos biofarmacéuticos y, en algunos casos, con tecnologías de la información. Es decir, las industrias de más alta tecnología se encuentran en este tipo de zonas, con excepción de las pocas zonas privadas, que son más avanzadas en este sentido.

Ahora bien, del total de 56 ZAT ubicadas en el conjunto de ambas regiones, sólo 16 (el 28.6 por ciento) se encuentran en el núcleo central, las otras 40 (el 71.4 por ciento del total) están distribuidos en el resto de las provincias y regiones autónomas periféricas. Si se toma en cuenta que 50 de estas 56 zonas se establecieron antes del fin del siglo XX, podemos concluir que la cercanía con el río Yangtzé, que desemboca en el puerto de Shanghái, no fue un criterio que el gobierno central —que se encarga de fundar y operar este tipo de zonas— haya fijado. Esto significa que las ZAT de estas regiones, al igual que las ZET, no se orientan hacia fuera sino más bien hacia el desarrollo de su región. Esto es congruente con las conclusiones a las que llegamos en relación con la región este: que las ZAT y las ZET son zonas del viejo tipo orientadas hacia dentro, no hacia fuera (véase el cuadro 4 del anexo 3).

Respecto de las ZLC, el centro sólo posee una mientras que el oeste cuenta con 5, lo que representa el 0.2 y el 2 por ciento del total de sus zonas, respectivamente, siendo en ambos casos las quintas en importancia. Nuevamente, el este supera a las otras dos regiones juntas con sus 22 ZLC, aunque el porcentaje que esta cifra representa en la región es muy bajo, parecido al 2 por ciento que registra el oeste porque son las sextas zonas en importancia en el este. Las 6 ZLC del centro y oeste fueron esta-

blecidas en 1992 y todas se encuentran en áreas periféricas, es decir, ninguna en el núcleo central. De hecho, todas son fronterizas, así que sirven como primer o último punto de exportación, tal y como las del este (véase el cuadro 1 del anexo 3).

La única ZLC en el centro se encuentra en Jilin, en la prefectura autónoma de Yambian Korea,¹³ colindante con Corea del Norte. Dicha zona se vio fortalecida con una ZPE establecida en el año 2000.¹⁴ De las cinco ZLC en el oeste, la provincia sur de Yunnan posee tres, dos ubicadas en Dehong, ciudad fronteriza con Myanmar, y otra en Honghe, ciudad colindante con Vietnam. Mongolia Interior tiene una ZLC que se encuentra en Xilin Gol, área colindante con Mongolia. La última está en Xinjiang, en la ciudad de Bole, que hace frontera con Kazajistán.

Las actividades en estas ZLC son, además de la importación y exportación, el procesamiento para la exportación de productos locales relacionados con los recursos naturales de las entidades: madera, cultivos, en algunos casos productos químicos. También se desarrollan actividades logísticas dentro de las zonas; sin embargo, en mucho menor escala que en el este. Como se verá más adelante, en algunas entidades que no tienen ZLC estas actividades logísticas las realizan los PL (China Knowledge, 2015).

Con respecto a los nuevos tipos de zonas que empezaron a establecerse a comienzos del nuevo milenio, un hecho que salta a la vista al analizar los datos es que los PL, PN, las ZIP y ZPE se concentran mayoritariamente en las 68 ciudades distribuidas a lo largo del río Yangtzé.¹⁵ En el caso de Chongqing, dicho río es especialmente importante porque atraviesa toda la municipalidad, y en el de Sichuan, todas sus ciudades se encuentran entre estas 68 entidades debido a que constituyen un nexo económico clave entre las tres diferentes regiones del país, es decir, se hallan justo entre el centro y el oeste, en su camino hacia el este (véase el mapa 6 del anexo 3).

Empezando por los 15 PL que existen en el conjunto de ambas regiones, 4 se ubican en el centro y 11 en el oeste, el 0.8 y el 4.4 por ciento del total de cada región respectivamente. En comparación, el este nuevamente se posiciona lejísimos con sus 121 PL, pues este tipo de zona es el segundo en importancia después de las ZET, que representa el 12.1 por ciento de las zonas de esta región. De estos quince PL, las ciudades de las riberas del río concentran 13 (el 86.7 por ciento de ambas regiones), de manera que queda clarísima la diferencia con respecto a las zonas del viejo tipo.

¹³ El nombre de la prefectura es debido a que en la región se habla coreano y no chino.

¹⁴ Yambian tiene tres carreteras y tres puertos que la conectan con Rusia y Corea del sur, asimismo mantiene estrechas relaciones comerciales y de captación de IED con Rusia y varios países de Asia oriental.

¹⁵ El río pasa por cinco provincias del oeste (Chongqing, Qinghai, Sichuan, Yunnan y el Tíbet) y cuatro provincias centrales (Anhui, Hunan, Hebei y Jiangxi), desemboca en el mar de China occidental, cubriendo parte de la provincia de Jiangsu y la municipalidad de Shanghái. El Tíbet y Qinghai no se consideran dentro del núcleo, puesto que tienen únicamente ZET. Las 68 ciudades de estas 7 provincias por las que pasa el río se pueden ver en el mapa 6.

De los dos PL restantes, el situado en el centro está en Changsha, capital de Hunan, y funge como centro logístico para la ZPE de esa ciudad; en cambio, el PL del oeste se encuentra en la capital de Shaanxi, Xi'an, ciudad que también alberga un PN enfocado a la industria del software (véase el cuadro 4 del anexo 3).

En cuanto a los PN, sólo hay 7, 4 en el centro (el 0.8 por ciento del total regional) y 3 (el 1.2 por ciento) en el oeste. En términos comparativos, la diferencia con el este sigue siendo abismal, pues posee 66 PN, siendo éste el cuarto tipo de zona en importancia y representando el 6.6 por ciento del total de sus zonas (véase el cuadro 1 del anexo 3). Cuatro de estas siete PN se encuentran en las ciudades alrededor del río, dos en la provincia de Sichuan y dos en la provincia central de Hubei; las restantes se encuentran en Heilongjiang, la ciudad con más yacimientos de petróleo en todo el país, Zhengzhou, la capital de Henan, y la última en Xi'an, la capital de Shaanxi (véase el cuadro 4 del anexo 3).

Hay 7 ZPE en el centro y 8 en el oeste (el 1.5 y el 3.2 por ciento de los totales regionales respectivamente), 15 en total, un número muy por debajo de las 40 del este, que representan el 4 por ciento del total regional. Ocho se encuentran en las 68 ciudades en las riberas del río Yangtzé: cuatro en cada región; dos de ellas en Sichuan, dos en Jiangxi y una en cada una de las entidades de Anhui, Chongqing, Hubei, Yunnan y Jiangxi, representando así el 53.3 por ciento del total combinado del centro y oeste (véase el cuadro 4 del anexo 3). Estas zonas están estrechamente vinculadas por una red de comercio que transporta todo fluvialmente, desde productos primarios hasta artículos relacionados con la subcontratación internacional. La misma estructura del río permite esto porque si bien la ZPE de Yunnan no dista mucho de Sichuan, a partir de esta población comienza a ser navegable, hasta el interior de Chongqing, si se usan barcos de medio tonelaje, y hasta Anhui, con barcos de gran tonelaje.

Las restantes siete están localizadas en las provincias periféricas cercanas al este y de las zonas fronterizas donde se encuentra alguna ZLC. Por ejemplo, la ZPE de Henan, establecida en la capital de Zhengzhou, está cerca de Hebei y Shandong, mientras que la establecida en Mongolia Interior, situada en Hohoot, también colinda con el norte de Hebei. Por su parte las dos de Henan y Guangxi se hallan en ciudades vecinas a la provincia de Guangdong, con sus redes de transporte hacia Hong Kong. La ZPE de Jilin está dentro de la ZLC, situación similar a la establecida al noroeste de Xinjiang, cerca de la ZLC vinculada con Kazajistán (véase el cuadro 6 del anexo 3).

La única ZIP se encuentra en el corazón de la municipalidad autónoma de Chongqing, Winsan Chongqing International Industrial Park, establecida en 2007. Se dedica principalmente al financiamiento residencial y comercial dentro de otra zona dedicada a la investigación y el desarrollo tecnológico (véanse los cuadros 4 y 6 del anexo 3).

Como se puede concluir de estos datos, las zonas de desarrollo externas al núcleo central de las regiones centro y oeste son muy poco diversificadas: de los nuevos tipos sólo existen 2 PL, 3 PN y 7 ZPE, en cambio, tienen 407 ZET, 40 ZAT y 6 ZLC. El centro tiene aún menos variedad que el oeste. Obviamente, sin necesidad de repetir todos los datos para la región del este, esta primera región es mucho más diversificada. Sobre esta base también se puede afirmar que el conjunto de las 262 zonas ubicadas en las 68 ciudades a lo largo del río Yangtzé funciona como el núcleo central común a las dos regiones, no porque se hayan establecido primero sino porque concentran los nuevos tipos que albergan empresas de vanguardia tecnológica, ubicadas en los PN, PL y ZIP, además de las ZPE que orientan su producción a la exportación.

Conclusiones

Se ha visto que la subregión centro-este es la más diversificada de todas las subregiones del este, en cuanto a zonas de nuevo tipo —ZPE, PL, PN y ZIP—. Allí se concentran 149 de estas zonas, mientras que sólo hay 35 en el sureste y 58 en el noreste, lo que en términos porcentuales representan el 33.4, el 17.5 y el 15.1 por ciento del total de cada subregión, respectivamente. En cambio, el centro y el oeste son las regiones menos diversificadas, pues el 96.8 por ciento en centro y el 90.7 por ciento en el oeste son zonas del viejo tipo —ZET, ZAT y ZLC— *versus* sólo el 75.7 por ciento en el este.

Las diferencias entre las zonas del viejo y del nuevo tipo tienen que ver con varios factores. En primer lugar, se relaciona con el origen del capital que las funda y administra, siendo los gobiernos los que se encargan de ambas funciones en las zonas viejas, y la iniciativa privada la que participa en diferentes grados en las nuevas, con excepción de la ZPE, que son completamente gubernamentales. Además, hay una dimensión temporal en esta dicotomía, pues las zonas de nuevo tipo se crearon en el nuevo milenio y fueron los requisitos para el ingreso de la República Popular China a la OMC, y las del viejo tipo se fundaron principalmente en décadas anteriores. Otra distinción tiene que ver con el nivel tecnológico de las empresas ubicadas en las zonas, siendo de tecnología más básica las empresas ubicadas en la mayoría de las zonas viejas y más avanzada las situadas en las de nuevo tipo.

No obstante, hay que subrayar que las zonas privadas no serían viables sin la preexistencia de las gubernamentales. Por ejemplo, los PN se construyen dentro de aquellas ZET o ZAT que evolucionaron hasta especializarse en determinadas tecnologías de punta y convertirse en incubadoras de empresas de tecnologías nuevas. Desde luego, el éxito de este tipo de zonas depende de la decisión de las empresas

privadas de ubicarse allí, dados los atractivos de la ZET o la ZAT, uno de los cuales es la coexistencia con un PN que provee servicios a las empresas y su personal.

Entonces, los PN son más bien indicadores del éxito tecnológico de las zonas de mayor envergadura dentro de las cuales se ubican. En el caso de las ZIP, el proceso evoluciona a la inversa: viene primero la inversión de la iniciativa privada —que no sólo crea y administra la zona sino también construye y/o administra instalaciones productivas para las empresas—. Por ello, la presencia de una ZIP funge como indicador del grado de desarrollo de los núcleos urbanos en donde se ubican y del nivel de los servicios que dichas ciudades proveen a las empresas. En el caso de los PL, se ha visto cómo tejen redes logísticas hacia dentro del continente a partir de y en coordinación con las ZLC que constituyen los puntos de entrada y salida de los productos del país.

El que las zonas sean del viejo o del nuevo tipo no determina su orientación hacia fuera o hacia dentro, sino que esto depende de los regímenes aduanales utilizados por las empresas ubicadas en dichas zonas, siendo las ZPE las únicas que atan sus empresas huéspedes a un régimen determinado que, en este caso, es de importación temporal utilizado en el “procesamiento y ensamblado”. Por ello, este tipo de zonas es el único con una franca orientación hacia fuera, lo que no se puede generalizar a las demás zonas del nuevo tipo y mucho menos a las del viejo tipo.

En el presente análisis se ha evaluado la influencia de las 22 ZPE en el centro-este, zonas que proliferaron durante el primer lustro del nuevo milenio, y se concluye que no es suficiente como para reorientar la subregión hacia fuera porque guarda un equilibrio con la existencia de los demás tipos de zonas —nuevos y viejos— de esta subregión. Con mayor razón se aplica esta conclusión a las demás subregiones del este, donde hay apenas 9 ZPE, y a las regiones del centro y oeste donde el número es menor aún.

Entonces, el que existan más zonas del nuevo tipo en el centro-este no implica que esta subregión esté más orientada hacia fuera que las otras dos subregiones del este. Por lo contrario, allí se encontraron mayores evidencias de una interrelación entre el este y las regiones ubicadas más al interior del continente, que son las más volcadas hacia dentro. Esta integración se ha construido sobre la base de la expansión de los PL del centro-este al centro y al oeste a través del río Yangtzé, lo que ha dado lugar al establecimiento de cadenas logísticas que abastecen a una gran concentración de 262 zonas a lo largo de las 68 ciudades colindantes con este río, muchas de las cuales son del nuevo tipo, aunque también incluye un número importante de ZAT, que se agrupan más cercanamente al oeste, al final de la porción navegable del río.

Esta integración entre el centro-este, el centro y el oeste contrasta con lo que sucede en el resto de la región este, donde cada una de sus subregiones se ha integrado

alrededor de sus propios núcleos centrales, sin signos de intercambio de productos relacionados con la subcontratación entre ellas. Por ello, aunque las tres subregiones del este conforman una misma región geográfica, no constituyen un espacio integrado económicamente en lo que a este tipo de producción se refiere.

No obstante el éxito que ha tenido el núcleo central del centro y oeste en conectarse con la subregión centro-este, parece no cumplir la función de integrar las enormes áreas periféricas en estas dos regiones y que son sede de las 407 ZET creadas para aprovechar los recursos locales y que se dedican a promover la industrialización de materias primas y bienes agrícolas de estas zonas para abastecer las industrias del este, aprovechando que el gobierno central ha generado la infraestructura necesaria para transportar estos productos pesados. Entonces la integración de las zonas aledañas alrededor de su núcleo central es aún menor en estas dos regiones que en el este.